

# ОБЩИНА



# ГАБРОВО

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГАБРОВО

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ГАБРОВСКА ОБЛАСТ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГАБРОВО  
№ 10-43/13.09.2012 г.

## ОТГОВОР

НА ПИТАНЕ НА ГОСПОДИН НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК,  
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ, ПРОВЕДЕНО НА 26.07.2012 Г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГРИГОРОВ,

В отговор на поставените от Вас въпроси, представям на Вашето внимание следните отговори:

### ПО ВЪПРОС 1:

**КАК ЩЕ ОСЪЩЕСТВЯВА ОБЩИНАТА МОНИТОРИНГ ВЪРХУ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОЕКТА ЗА ВОДНИЯ ЦИКЪЛ?**

Съгласно разработената и утвърдена Концепция за изпълнение и управление на 58111-77-268 Интегриран проект за водния цикъл на град Габрово – неразделна част от Договор за безвъзмездна финансова помощ № 58111 – СО77 – 268/23.02.2010 г., в рамките на Оперативна програма Околна среда 2007 – 2013 г., със заповед на ръководителя на бенефициента Община Габрово в създадено Звено за изпълнение на проекта /ЗИП/ на пряко подчинение на Кмет. За всеки един член на ЗИП има утвърдена от Кмета на Община Габрово длъжностна характеристика, в която са подробно разписани задълженията на съответния експерт. В ЗИП са предвидени съответните експерти с административен, инженерен, юридически и финансово-счетоводен профил. Безспорно ресорът по устройство на територията, благоустрояване и стрителство към общинска администрация подпомагат проектната подготовка и изпълнение със съответната служебна експертиза, но като цяло ЗИП е натоварено и пряко ангажирано с дейностите по цялостното административно, финансово и техническо изпълнение на Договора за безвъзмездна финансова помощ, в т.ч. координация между страните в изпълнението на проекта; подготовка и провеждане на процедури по възлагане на обществени поръчки; контрол на съответствието на изпълняваните проектни дейности съгласно Договора; администриране на Договора – отчитане, докладване, съблюдаване на договорните задължения, осъществяване на мерки за публичност и визуализация, архивиране на проектно досие, следене за нередности, мониторинг и контрол; финансово управление и осчетоводяване; съблюдаване на напредъка по проекта – текущ и периодичен мониторинг; приемане на изпълнението на проектни дейности, възложени на външни изпълнители.

В допълнение, Кмета на Община Габрово е сформирал Надзорна комисия по проекта, с основна функция упражняване на мониторинг по ключови процеси от проектното изпълнение. На първо място, в Надзорната комисия са включени представители на ключови институции - Община Габрово в лицето на заместник кметове и главен архитект, Общински



№BG14752Q





съвет Габрово като орган на местното самоуправление и Областен управител като териториален орган на изпълнителната власт и представител на държавната власт. Голяма част от състава на комисията е тясно свързан с техническото естество на проекта и спецификата на проектното изпълнение. Това се налага от необходимостта от работа в режим на текущо съгласуване и оперативна координация на множество заинтересовани страни, предвид на това, че инвестиционната програма предвижда изпълнение на техническа подземна инфраструктура – интервенция върху ВиК мрежи, в условията на неблагоприятни теренни дадености и редица териториално – устройствени ограничения. В допълнение, проектът предвижда рехабилитацията/изграждането на подземните комуникации да бъде изпълнено едновременно в множество участъци на града, в т.ч. интервенция върху 75.8 км. съществуваща водоснабдителна мрежа, 21.6 км. съществуваща канализационна мрежа и 18.5 км. ново-изградена канализационна мрежа. Това именно налага необходимостта от привличане на представители на ключови структури, в т.ч. контролни и регулаторни такива, на местно/регионално ниво, с оглед гарантиране на адекватната им ангажираност при изпълнение на инвестицията. От тази гледна точка, в голямата си част, съставът на комисията се предопределя от нейните строго функционални характеристики, дотолкова, доколкото в нея са поканени представители на компетентни структури, изпълняващи обществени функции. В тази връзка, очакванията на Община Габрово са за пълно съдействие и вземане на адекватни навременни решения в рамките на съответните чисто експертни компетенции, най-вече в ключови моменти, когато всяка забава във времето би била рискова. На следващо място в състава на комисията са включени и активни представители на гражданското общество в града. Не на последно място, предвид широкия обхват и мащаба на предстоящите дейности, които ще бъдат изпълнени по проекта, е обоснована и нуждата в процеса на изпълнение да бъдат включени представители на медиите с цел постигане на необходимата публичност и широка обществена осведоменост, което от своя страна ще гарантира прозрачност и откритост на процесите, запознатост и ангажираност на местната общественост. В изпълнение на функциите на Комисията, в акта за нейното сформирание, са възложени следните задачи: да разглежда периодично постигнатия напредък по изпълнението на проекта с оглед постигане на проектните цели, без да нарушава оперативната самостоятелност на Община Габрово, в качеството ѝ на бенефициент на проекта; да отправя експертни предложения и да дава експертни становища във връзка с оперативно изпълнение, в рамките на компетенциите на отделните ѝ членове; да подлага на разискване пред Кмета на Община Габрово и Звено за изпълнение на проекта въпроси, свързани с проектното изпълнение и отражението му върху местната общественост; да провежда редовни тримесечни съвместни заседания с Кмета на Община Габрово и Звено за изпълнение на проекта. В подкрепа на гореизложеното бих искал да акцентирам, че на въпросната структура не се вменяват дейности по административно, техническото или финансово управление на проекта, тъй като това е функция, изцяло присъща на Бенефициента - Община Габрово, посредством сформираното Звено за изпълнение на проекта. В тази връзка, работата на комисията се ограничава строго до гореописаните функции, насочени приоритетно към ефективност при постигане на заложените проектни цели в режим на оптимална координация на заинтересованите страни, без ущърб към оперативната самостоятелност на Община Габрово, в качеството ѝ на бенефициент. При изпълнение на своята работа членовете на Надзорната комисия действат съобразно компетенциите си, обективно и безкористно, спазвайки интересите на обществото, ръководейки се от закона и обществения интерес, съблюдавайки поверителността на информацията, станала им известна при повод изпълнение на функциите им.





След проведена обществена поръчка е избрана **надзорна фирма**, която изпълнява ключова функция, свързана с проектното изпълнение и която действа като:

- **Инженер по смисъла на ФИДИК** по общо пет строителни договора: 2 за инженеринг по Жълта Книга и 3 по Червена Книга, включващо комуникация с проектантите по отношение съответствие на проектите със съществените изисквания на строежите и строителните продукти;
- **Технически контрол при проектирането**, вкл. изготвяне доклади за оценка на съответствието по 2 договора за инженеринг, които ще бъдат изготвени от изпълнителите на договори за инженеринг по условията на ФИДИК Жълта Книга, и по 3 договора за строителство Червена книга;
- **Лице, упражняващо строителен надзор по смисъла на чл. 168 от Закона за устойство на територията** на 5 строителни договора, съгласно който лицето, упражняващо строителен надзор, носи отговорност за законосъобразно започване на строежа; пълнота и правилно съставяне на актовете и протоколите по време на строителството; изпълнение на строежите съобразно одобрените инвестиционни проекти и изискванията по чл. 169, ал. 1 и 2; спазване на изискванията за здравословни и безопасни условия на труд в строителството; недопускане на увреждане на трети лица и имоти вследствие на строителството; годността на строежа за въвеждане в експлоатация; оценката за достъпност на строежа от лица с увреждания; оценката за енергийна ефективност;
- **Координатор „безопасност и здраве“** за етапа на инвестиционното проектиране и за етапа на изпълнение на строежите по пет строителни договора.

Съгласно договорните условия на ФИДИК, в рамките на които се изпълнява строителството, Инженерът по ФИДИК разполага със съответния екип, който включва инженери с подходяща квалификация, компетентни да изпълняват задължения не само като строителен надзор по ЗУТ, а функции и на строителен мениджмънт. По презумпция, Инженерът по ФИДИК действа в полза на Възложителя, като отговаря за одобрението, проверката, сертифицирането, даването на указания и предложения, искане за проби и т.н. спрямо всички действия на строителя.

В подкрепа на гореизложеното, считам, че всички структури, обезпечаващи адекватното проектно изпълнение, са създадени и мобилизирани, така че проектът да бъде обезпечен със съответната административна, техническа и финансова експертиза. Използвам случая са Ви уверя, че за Община Габрово като инвеститор на един от най – мащабните инфраструктурни проекти в национален мащаб, качеството на влаганите в обекта материали е приоритетна грижа. Обръщам внимание, че Звеното за изпълнение на проекта е предприело всички необходими мерки за гарантиране на качеството на целия строителен процес, като действия и като инициатор на конкретни действия, свързани с допълнителни лабораторни изпитвания, когато прецени, че това е необходимо.

По – нататък, в отговор на поставените от Вас опасения по повод рискът от аварии по време на строителния процес, бих искал да подчертая, че строителните работи неминуемо причиняват неудобства в обичайното ежедневие на една урбанизирана територия. Някои от тях са свързани с планови нарушения във водоподаването и организацията на трафика, които са анонсират на обществеността в аванс. Други, съвсем естествено, възникват аварийно предвид характера на ремонтните работи и за съжаление не могат да бъдат предотвратени,





могат да бъдат единствено управлявани адекватно и своевременно отстранявани, каквато е и създадената практика на координация между строителните фирми, Община Габрово, строителния надзор и аварийните бригади на оператора на система ВиК ООД Габрово. Обръщам внимание на това, че липсата на точен и подробен подземен кадастър, тесните улици, по които се извършват ремонтните дейности, както и силно амортизираните подземни комуникации, и проводи, са неизменна предпоставка за възникване на аварийни ситуации. Независимо обаче дали неудобствата са планово или аварийно възникнали, Община Габрово е поставила категорични изисквания към изпълнителите на строителните дейности, свързани с минимизиране на риска от появили се странични ефекти на изпълнението. В резултат всички нарушения във водоподаването и трафика се управляват адекватно и в рамките на законовите нормативи, спазвайки съответните стандарти и методи на работа. Първостепенна задача на избраните строителни фирми е да изготвят съответните планове за безопасност и здраве, опазване на околната среда и въвеждане на временна организация на движението в непрекъснатата координация с компетентните органи. Своите действия строителят съгласува ежедневно със строителния надзор, възложителя и експлоатационните дружества, управляващи или поддържащи съответната ВиК или прилежаща техническа инфраструктура и то по начин, който да предизвика най-малки смущения за населението. Когато става въпрос за полагане на подземна инфраструктура и то в условията на неблагоприятни теренни дадености и редица териториално – устройствени ограничения, обществото следва да има достъп до динамиката на процесите. Това е също обезпечено посредством активна комуникационна кампания, в т.ч. и динамична интернет страница на проекта с възможност за бърза обратна връзка и ежедневно отразяване на строителните работи в реално време в ГИС – базиран обществено достъпен визуализиращ софтуер. Тази информация се отразява на интернет страницата на проекта ежедневно. В тази връзка, позволете ми да изразя несъгласие с констатацията, че фирмата – изпълнител на етап 1 от строително – ремонтните дейности по рехабилитацията/разширяването на ВиК мрежата на гр. Габрово търпи критика по отношение на реакцията в създадите се в процеса на строителство аварийни ситуации. Използвам случая да подчертая, че на първо място строителя надлежно предприема системно всички рутинни необходими мерки за адекватно обезпечаване на изкопите. Същите мерки са предвидени в задължително разработените от изпълнителя и приети от строителния надзор план за безопасност и здраве. В допълнение за всеки подобект се одобрява проект за временна организация на движението, задължително съгласуван от областна дирекция полиция, строителен надзор и възложител Община Габрово. Всяка приета временна организация на движението се помества в аванс на интернет страницата на проекта. На всеки изкоп са поставени временни съоръжения, които включват твърда метална ограда, мрежа в оранжев цвят за сигнализация, пътни знаци, временно осветление. На второ място, строителят е показал, че съумява да реагира незабавно да създадени аварийни ситуации, поемайки своята отговорност на стопанисващ строителната площадка.

В заключение Ви уверявам, че изпълнението на строителните работи по проекта протича в нормален ход, в границите на обичайната динамика, характерна за строителен процес от настоящия обхват и мащаб.





## ПО ВЪПРОС 2:

### **КАКВИ МЕРКИ СА ПРЕДПРИЕТИ ОТ СТРАНА НА ОБЩИНА ГАБРОВО, ОТНОСНО ПОЧИСТВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ, ГЕНЕРИРАНИ ВСЛЕДСТВИЕ СЪБАРЯНЕ НА СГРАДИ В ЧАСТНИ ИМОТИ**

Във връзка с чл. 195, ал.5 от Закона за устройство на територията /ЗУТ/, Общинска администрация е изпратила писма до всички собственици, в чиито имоти са констатирани непочистени строителни отпадъци, генерирани вследствие съборени сгради, да предприемат необходимите мерки за възстановяване и подобряване състоянието на имота си.

За съжаление, повечето от наследниците на посочените от Вас частни имоти, са извън границите на България и не желаят да поемат ангажиментите си, докато съдът не ги задължи. В такава ситуация законът изисква съответната община да почисти и рекултивира отпадъците, като впоследствие си изиска парите от собствениците.

Предвид липсата на финансов ресурс в общината, единствено действие към момента е изпращането на напомнителни писма за съответните действия, които трябва да бъдат извършени от собствениците на имотите.

Предстои актуализиране на текстове в Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Габрово, съобразени с новия Закон за управление на отпадъците Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г. и новата Наредба за оползотворяването на строителните отпадъци на МОСВ, насочени към въвеждането на нов модел на управление на строителните отпадъци и намаляване на общото количество отпадъци за депониране (селективното разделяне и материално оползотворяване).

## ПО ВЪПРОС 3:

### **ВЪВ ВРЪЗКА С ПРИОРИТЕТА ЗА ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГАБРОВО И МЕРКИТЕ ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ИНВЕСТИТОРИ И СЪЗДАВАНЕ НА ПО-ДОБРИ УСЛОВИЯ ЗА БИЗНЕС**

Независимо, че в междинната оценка за изпълнението на Общинския план за развитие на община Габрово 2005-2013 (актуализация 2008 г.) е дадена сравнително ниска оценка на изпълнението на мерките, насочени към икономическия приоритет на общинския план, продължава провеждането на активна политика на взаимодействие с бизнеса, разработване и промотиране на терени с цел привличане на инвестиции и развитие на бизнес инфраструктурата с цел стимулиране на бизнеса. Доказателство за това са направените инвестиции на Дейзи Технолоджис ООД, строителството на втори Lidl в Габрово, строителството на Kaufland и др.

През 2011 г. по поръчка на Кмета г-жа Таня Христова беше проведено проучване и се изготви Доклад за иновациите в община Габрово. Като продължение на тази инициатива през 2012 г., Община Габрово стана партньор по проект 1341R4 «Повишаване на регионалните компетентности в стратегическото управление на иновационните политики» с акроним KNOW-HUB, финансиран по Интеррег IV С. През пролетта на 2012 г. стартира активно





взаимодействие с Техническият Университет в Габрово за проучване на възможностите за разработване на съвместни проекти за насърчване развитието на „икономика на знанието“. Надминавайки рамката на цитирания по-горе проект, експерти от Община Габрово съвместно с ТУ- Габрово и Фондация „Приложни изследвания и комуникации“, гр. София организираха кръгла маса с участието на бизнеса на тема: „Потенциалът на Габрово за иновации“. Като резултат от проведената кръгла маса и по инициатива на Габровския бизнес започнаха регулярни посещения на успешните иновативни компании на територията на Габрово. В момента посещенията продължават, като резултатите и направените изводи във връзка с идентифицирани възможности за развитие на иновациите, а така също и наболели проблеми на бизнеса, свързани с инфраструктура и достъп до финансиране и проекти, ще бъдат описани в подробен доклад за състоянието на бизнеса в общината, който ще бъде представен по време на планираната втора кръгла маса на бизнеса в Габрово, която ще се състои в средата на м. октомври 2012 г. Именно тогава ще бъде обсъден състава на Консултативния съвет за икономическо развитие към Кмета на Община Габрово.

Като резултат от изпълнението на проекта съвместно с КСИР ще се разработи план за действие за преодоляване на ефекта от глобалната икономическа криза, ограничаване на безработицата, развитие на образователната система на Габрово спрямо нуждите на бизнеса, идентифициране и развитие на иновационния потенциал на Габровските фирми. Оформя се намерение за подготовка на проектно предложение за създаване на Габровски технологичен парк съвместно с ТУ- Габрово и бизнеса.

Икономическият приоритет се явява водещ и по отношение на изготвяния в момента Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Габрово до 2020 г. В рамките на плана се обосновават границите на икономическа зона в Габрово, за която ще бъдат планирани конкретни проектни инициативи, подкрепени с предпроектни проучвания и бизнес-план. Икономическата зона ще бъде подложена на обществено обсъждане през м. октомври 2012 г., след което ще бъде внесена за одобрение от ОбС Габрово и от Управляващи орган на ОПРР.

В края на 2012 г. е планирано да бъдат раздадени бизнес – номинации, определени от Кмета на Община Габрово, съвместно с КСИР.

В момента се работи по актуализация на сайта на Община Габрово. В него се предвижда самостоятелна секция за икономика и бизнес, която да позволява по-живо и регулярно представяне на актуална информация, както за нуждите на местната икономика, така и за помотиране на Габрово, като атрактивна бизнес-дестинация и привличане на инвестиции. Секцията ще дава възможност за публикуване на периодични електронни бюлетини, съдържащи икономически анализи с представени тенденции за развитие.

В допълнение новосъздаденият Областен Информационен Център – Габрово, също започна активна работа с бизнеса, като чрез него постоянно се предоставя актуална и важна информация и ориентация, както и методическа подкрепа за подготовка на качествени проектни предложения от страна на бизнеса.

Във връзка със стимулиране на бизнеса и предоставяне на конкурентни условия за привличане на инвестиции Община Габрово възнамерява да предложи на Общински съвет гр.



# ОБЩИНА



# ГАБРОВО

Габрово, освобождаване от заплащане на такса битови отпадъци за определен период от време, на категория данъчно задължени лица – инвеститори. Освобождаването ще се отнася за инвестиции в новопостроени имоти – земи и сгради, които са свързани пряко с интересните за региона отрасли. В тази връзка Община Габрово е направила запитване до съответните институции относно законосъобразното въвеждане на такова облекчение. Към настоящия момент не сме получили отговор, за да предложим на Общински съвет съответната нормативна промяна в наредбата.

С УВАЖЕНИЕ,

**ИНЖ. КЛИМЕНТ КУНЕВ**

За кмет на Община Габрово

*/Съгласно Заповед № 1640/31.08.2012 г. на кмета на Община Габрово/*



**ПИТАНЕ**  
от **НИКОЛАЙ ГРИГОРОВ** – общински съветник  
от заседание на Общински съвет Габрово,  
Проведено на 26.07.2012 г.

Уважаеми господин председател, уважаема госпожо Христова, имам три въпроса. Сравнително рядко се виждаме с Вас в тази зала, на сесии, затова се натрупват въпросите.

Два подвъпроса, на които мисля, че няма да Ви е трудно да отговорите, но ми се ще официално да получа отговор.

Първо, арх. Николов, който е един безспорно деликатен и много възпитан човек, не разви въпроса си по отношение на 1.4. Аз бих искал да попитам и да получа отговор, вероятно през есента, смислен отговор за причината за падането на тази тераса, експертен разбира се, от специалисти, от лаборатории и т.н.?

Второ, не разбрах кои са отговорните лица и какви наказания и санкции са понесли? Мисля, че трябва да говорим с имена и конкретика.

Това е първият подвъпрос.

В тази връзка, продължавам с този тип питане.

Започна Водния цикъл. Това е много добре. Радващо е, че стартираха процедурите, започна изпълнението. В този момент, обаче, разбираме вчера от медиите, че Вашият заместник по строителство и инфраструктура е подал оставка. Моето питане. С думи прости, без да говорим есеестично, както по медиите.

Как ще осъществява Общината на практика мониторинга върху изпълнението на този обект?

Какво имам в предвид? Първо, има доста сигнали, вероятно къде от конкуренцията, къде може би са действително верни, за качеството на изпълнените работи. Някой човек трябва да следи тези неща.

Та мисълта ми беше следната:

Стартира тази процедура. Стана вече първата голяма авария, за нещастие, в района на ул. Ц. Дюстабанов. Реакцията на фирмата изпълнител не беше от най-добрите. Вероятно такива ще има и за в бъдеще. То не може да бъде предвидено и предотвратено всичко. Но все пак, трябва да има един екип, с оглед на това, че това направление в Общината, с оставката на господин Савчев, вероятно ще бъде отслабено и там дали той, или някой, който ще дойде на негово място, просто трябва да го има това в предвид. Разбирате ли? Трябва да има някакъв контрол от страна на Общината. Защото на практика за сега се оказа, че имаме фирма, която се занимава с надзор, имаме специалисти, ръководители на проекта, имаме хора, които се занимават технически надзор, а резултата всички го виждаме. За това става дума. Просто някакви мерки, които Вие смятате, допълнително, за да се предпазим от такива последици.

Вторият въпрос:

На територията на Габрово, особено в някои от кварталите, напоследък по различни причини се извършиха дейности по събарянето на различни сгради. Става дума за кв. Борово, кв. Хаджи Цонев мост в района на Вигона, Северна индустриална



зона. Разбира се това са частни имоти в голямата си част. И там останаха твърде много останки от събарянето на тези сгради, което във времето ги превръща на практика в някакви нерегламентирани сметища. Просто молбата, препоръката е да използваме всички законови мерки да накараме собствениците да ги очистят. Това загрозява страшно много пледката и то в хубави квартали на града. Да не говорим, че по пътя за Узана е много неприятно на изхода на Габрово да има едни толкова грозни картини, че чак не ми се говори за това. Просто да използваме средствата, които има Общината и да ги накараме да си ги очистят, или нещо друго да предприемем. Така не може да бъде, защото ще станат нерегламентирани сметища и проблемът ще се задълбочи.

Третият въпрос е свързан с Вашата управленска програма, публикувана на интернет-страницата на Община Габрово.

В началото на мандата обявихте, пък и там е записано, че един от приоритетите е икономическото развитие на общината и в тази връзка декларирахте, че има някакви мерки за привличане на инвестиции, че има Съвет за икономическо развитие към кмета и други хубави намерения. Просто питам кога ще се огласят тези мерки за привличане на инвеститори за създаване на условия за бизнес? Защото, каквото и да си говорим, хубавите алеи, хубавите инфраструктурни проекти трябва по тях да се разхождат щастливи хора, с добри доходи, които имат работа, които виждат бъдещето си в Габрово.

Благодаря.