

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
Г А Б Р О В О****ПРЕДЛОЖЕНИЕ
от Тая Христова – Кмет на Община Габрово**

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ - първо четене.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

През последните години, Община Габрово успя да реализира мащабни инвестиции в градската инфраструктура, които подобриха условията за живот и облика на града, особено в централната му част. Изградени бяха крайречни улици, рехабилитирани и реконструирани паркови площи, ремонтирани множество сгради на училища и детски градини, реализира се един от най-сложните проекти във ВиК сектора в страната, асфалтирани бяха повече от сто улици, създаде се система за управление на отпадъците. За основната част от инвестициите Общината привлече външен финансов ресурс от различни източници, като осигури от местния бюджет средства за съфинансиране, които за различните проекти бяха в различно процентно изражение. Основните асфалтови работи в град Габрово, бяха финансирани с кредитни средства и ползите от това са видими за всички участници в движението – пешеходци и водачи на автомобили.

За съжаление, по отношение на много, безспорно налични нужди е невъзможно привличането на средства от външни източници, а в случаите, в които е възможно, регламентирани максимални размери на БФП, не достигат за решаване на всички близки по характер проблеми на цялата територия на общината. Това на практика е и причината, поради която Община Габрово приоритезира териториално проблемите и съвсем логично инвестира от центъра към периферията на града. Факт е, че всички жители на общината имат еднакви нужди и заслужават и искат еднакви условия за живот. Факт е и стремежът на местната администрация към тази цел, въпреки че за това са необходими финансови средства, многократно надхвърлящи наличните бюджетни възможности. В рамките на всяка календарна година, в Общината постъпват стотици, дори хиляди искания от граждани и фирми, касаещи инфраструктурни проблеми и тяхното решаване. Въпреки полаганите усилия, основно поради финансов недостиг, институцията успява да удовлетвори едва малка част от тях.

Съгласно действащата нормативна уредба, основен приходоизточник във всеки местен бюджет са местните данъци. В Закона за местни данъци и такси, законодателят е регламентирал правото на всеки общински съвет да определи с Наредба, размера на данъците по видове, като е фиксирал минимална и максимална данъчна ставка. Относно данъка върху недвижимите имоти, Законът регламентира ставка от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната им оценка. Размерът на този данък не е променян от първоначалното му определяне от Общински съвет Габрово през 2008г. и е в размер 1 на хиляда за жилищни и нежилищни имоти на физически лица и 1,5 на хиляда за



нежилищни имоти на юридически лица, като се явява един от най-ниските в страната като цяло. По отношение на ставката на този вид данък, Законът за местни данъци и такси не разграничава данъчно задължените лица на физически и юридически, както и имотите на жилищни и нежилищни.

С цел увеличаване възможностите на Община Габрово за решаване на безспорни местни инфраструктурни и други проблеми в градската среда, е необходима актуализация на данъчните ставки и акумулиране на средства в общинския бюджет. В тази връзка предлагаме увеличаване на ставката на данъка върху жилищните имоти на всички данъчно задължени лица да стане 1,5 на хиляда върху данъчната им оценка. Последното гарантира едни от най-ниските данъчни нива в РБългария, като при това не влияе отрицателно върху инвестиционния интерес на територията на общината, предвид липсата на промяна в ставката за нежилищни имоти.

В резултат на промяната, сумарния данъчен облог на недвижимите имоти на територията на община Габрово ще се увеличи приблизително с 375 хиляди лева, от които реалистично годишно събираеми – около 300 хиляди лева.

Сред най-често посочваните от страна на гражданите проблеми са тези, свързани с качеството на пътните и тротоарни настилки в рамките на голяма част от град Габрово, както и тези в малките населени места. Всъщност, проблемите в инфраструктурата са изведени като едни от най-сериозните и в резултатите от анкети, проведени от различни НПО и Граждански движения. Въпреки инвестициите в рехабилитация на множество градски улици, необходимостите, особено в отдалечени от центъра на град Габрово квартали, както и в селата, многократно надхвърлят възможностите на общинския бюджет. Стойността на много от необходимите ремонти се увеличава ежегодно, поради нарастващия темп на разрушаване или увреждане на настилките и другите улични елементи във времето, при липса на навременна интервенция. Последното, най-често е възпрепятствано, поради финансов недостиг в бюджета.

Пряко отношение върху изграждането, ремонта и поддържането на уличната мрежа в населените места, включително безопасността на движението има данъка върху превозните средства. В Закона за местните данъци и такси, превозните средства в категория леки автомобили са групирани и разграничени по тяхната мощност, измерена в киловати, като за различните групи, законодателят е определил минимални и максимални данъчни ставки за 1 киловат. Стойностите им са следните:

1. до 37 kW включително - от 0,34 до 1,02 лв. за 1 kW;
2. над 37 kW до 55 kW включително - от 0,40 до 1,20 лв. за 1 kW;
3. над 55 kW до 74 kW включително - от 0,54 до 1,62 лв. за 1 kW;
4. над 74 kW до 110 kW включително - от 1,10 до 3,30 лв. за 1 kW;
5. над 110 kW - от 1,23 до 3,69 лв. за 1 kW.

Законът дава възможност на Общинските съвети по места, да определят конкретните стойности на данъчните ставки, в рамките на горепосочените граници. През 2008 г. Общински съвет Габрово е определил точния размер на ставките за община Габрово, като е избрал да бъдат равни на минимално регламентирани в Закона за местни данъци и такси. Последното определя ниска данъчна тежест, но и в максимална степен лимитира дейностите, финансирани от местни приходи, които Общината, съгласно националната нормативна уредба е задължена да извършва.

Предвид гореизложеното, считаме за необходимо да се актуализират размерите на данъчните ставки по отношение на данъка върху превозните средства. Наред с това, смятаме за важно да се направи макар и малка стъпка в посока въвеждане на справедливост при определяне на този данък. От една страна Законът определя



различни диапазони на ставките, по отношение на различните автомобили в зависимост от мощността им, които нарастват по стойност с нарастване на мощността. От друга страна, ЗМДТ въвежда възможността за различни специфични данъчни облекчения за автомобилите с мощност до 74 киловата /100 конски сили/. Такива са катализаторните устройства, както и екологичните категории ЕВРО 3, ЕВРО 4, ЕВРО 5, ЕВРО 6 и ЕЕV. Ако последните се доказват със съответна документация, то наличието на катализатор е декларативно и данните показват, че катализаторните устройства са масово налични в автопарка. Последното значително увеличава разликите в абсолютна стойност на данъците за автомобили до 74 киловата и тези с по-голяма мощност. Получената разлика е от 4 до над двадесет пъти. Така на практика голяма част от собствениците на леки автомобили участват в приноса за изграждане, ремонт и поддръжка на уличната мрежа с твърде незначителен дял, при еднакви очаквания от страна на всички водачи на автомобили по отношение най-малко на качеството на уличните настилки. В подкрепа на последното твърдение посочваме изчисления за дължимия данък за автомобили с катализатор и мощност 74 киловата – 23,98 лева, и такъв с мощност 75 киловата – 82,5, при еднакви други условия – еднаква възраст и данни за собственик. При същите условия, за автомобил с мощност 55 киловата, годишния данък е в размер на 13,20 лева, а за такъв с мощност 37 киловата /горната граница в най-ниската по мощност категория/ е 7,55 лева. Отчитаме вероятността, голяма част от собствениците да са направили своя избор на автомобил и на база съответно дължимия годишен данък, поради което намираме за необходимо, последното да намери отражение в предлаганата промяна, като намали, но все пак гарантира разликата в съотношението на абсолютната стойност на годишния размер на данъка за различните категории леки автомобили.

Предвид гореизложеното, предлагаме промяна на ставките за данъка върху превозните средства, по отношение на леките автомобили, както следва:

1. до 37 kW включително – 0,68 лв. за 1 kW;
2. над 37 kW до 55 kW включително – 0,80 лв. за 1 kW;
3. над 55 kW до 74 kW включително – 0,80 лв. за 1 kW;
4. над 74 kW до 110 kW включително – 1,30 лв. за 1 kW;
5. над 110 kW – 1,50 лв. за 1 kW.

Предложените данъчни ставки за категориите автомобили, за които ЗМДТ не е предвидил горепосочените възможности за данъчни облекчения се запазват като едни от най-ниските в страната.

В Закона за местните данъци и такси, товарните автомобили са разграничени на такива с технически допустима максимална маса до 12 тона и влекачи. Законодателят е определил данъчната ставка за товарните автомобили до 12 тона технически допустима максимална маса да варира в границите от 10 до 30 лева за всеки започнат тон товароносимост. Конкретно определеният от Общински съвет Габрово размер е 15 лева за всеки започнат тон товароносимост. Така на практика, товарните автомобили с относително ниска товароносимост се облагат със значително по-ниски данъци от основната маса леки автомобили, въпреки че се използват основно за приходни дейности и натоварват в много по-голяма степен улиците. Отделно от това, голяма част от новите леки автомобили се регистрират като товарни, въпреки липсата на различия в конструкцията и видимото предназначение, като по този начин за тях се дължат данъци, в пъти по-ниски от тези за леки автомобили.

Във връзка с горното, предлагаме ставката за данъка за товарни автомобили с тегло до 5 тона да стане 30 лева за всеки започнат тон товароносимост.



Целта на предложените промени е увеличаване на възможностите на Община Габрово за решаване на безспорни проблеми в обхвата на уличната мрежа в града и селата, чрез акумулиране на средства в общинския бюджет.

За реализация на предложените промени не са необходими допълнителни финансови средства. Предложените промени не са в противоречие на нормативен акт от по-висока степен и са в съответствие с правото на Европейския съюз.

Въз основа на гореизложеното предлагаме Общински съвет – Габрово да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл.6, ал.1 от Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет – Габрово и във връзка с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, Общински съвет – Габрово

РЕШИ:

Приема на първо четене изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ, както следва:

1.било: ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Чл.1 Размерът на данъка върху недвижимите имоти за граждани за жилищни и нежилищни имоти се определя в размер на 1 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот към 1 януари на годината, за която се дължи.

става:

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Чл. 1 Размерът на данъка върху недвижимите имоти се определя в размер на 1,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот към 1 януари на годината за която се дължи.

2.било: ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Чл.2 Размерът на данъка върху недвижимите имоти на предприятия и фирми се определя в размер на:

а/ 1,5 на хиляда върху по високата между отчетната им стойност и данъчната оценка на нежилищните недвижими имоти към 1 януари на годината за която се дължи.

б/ 1 на хиляда върху данъчната оценка на жилищните имоти към 1 януари на годината за която се дължи.

става: ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Чл.2 се отменя.

3.било: ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Чл.1. (1) За леките автомобили размера на данъка се определя съобразно мощността на двигателя, коригиран с коефициент в зависимост от годината на производство, както следва:



1. до 37 kW включително – 0.34 лв. за 1 kW;
2. над 37 kW до 55 kW включително – 0.40 лв. за 1 kW;
3. над 55 kW до 74 kW включително – 0.54 лв. за 1 kW;
4. над 74 kW до 110 kW включително – 1.10 лв. за 1 kW;
5. над 110 kW до 149 kW включително – 1.23 лв. за 1 kW;

В зависимост от годината на производство данъкът се умножава с коефициентите, определени с чл.55, ал.1 от Закона за местните данъци и такси.

става: ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Чл.1. За леките автомобили размера на данъка се определя съобразно мощността на двигателя, коригиран с коефициент в зависимост от годината на производство, както следва:

1. до 37 kW включително – 0.68 лв. за 1 kW;
2. над 37 kW до 55 kW включително – 0.80 лв. за 1 kW;
3. над 55 kW до 74 kW включително – 0.80 лв. за 1 kW;
4. над 74 kW до 110 kW включително – 1.30 лв. за 1 kW;
5. над 110 kW до 149 kW включително – 1.50 лв. за 1 kW;

В зависимост от годината на производство данъкът се умножава с коефициентите, определени с чл.55, ал.1 от Закона за местните данъци и такси.

4.било: ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Чл. 6. /изм. с Решение № 29/22.12.2011 г./ Данъкът за товарен автомобил до 12 тона технически допустима максимална маса е в размер 15 лв. за всеки започнат тон товароносимост.

става: ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Чл. 6. /изм. с Решение № 29/22.12.2011 г./ Данъкът за товарен автомобил до 5 тона технически допустима максимална маса е в размер 30 лв. за всеки започнат тон товароносимост, а над 5 тона технически допустима максимална маса е в размер 15 лв. за всеки започнат тон товароносимост.

С уважение,

ТАНЯ ХРИСТОВА

Кмет на Община Габрово