

ОБЩИНА



ГАБРОВО

УТВЪРДИЛ:



ТАНЯ ХРИСТОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ГАБРОВО

**ПЛАН
ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ
В ОБЩИНА ГАБРОВО**

2022 - 2027

ДЕКЕМВРИ' 2022



ВЪВЕДЕНИЕ

ПЛАНЪТ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ В ОБЩИНА ГАБРОВО 2022-2027 е разработен в съответствие с **ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГАБРОВО 2021–2027** г. Той се стреми към устойчива трансформация на организационните процеси, култура и структури, чрез прилагане на иновации, за борба и намаляване на дисбаланса между половете и неравенства. Планът е насочен към общинската администрация, като ангажира всички заинтересовани страни и се занимава с въпросите, свързани с равенството между половете в организацията. Планът не се фокусира само върху насърчането на възможности за кариера и равен достъп до ресурси за един пол, а по-скоро гарантиране на възможности, които да бъдат приобщаващи и да са насочени към жените и мъжете в цялото им разнообразие.

ПЛАНЪТ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ В ОБЩИНА ГАБРОВО 2022-2027 е систематичен и стратегически инструмент, който установява приоритети и конкретни цели (въз основа на задълбочена оценка на статуквото), както и конкретните мерки, които ще бъдат приложени за подобряване на равенството между половете в Община Габрово, както и в областта на иновационните дейности, свързани с изпълняваните проекти по Хоризонт 2020 и Хоризонт Европа. В Планът са включени мерки и срокове, които трябва да бъдат изпълнени, и които ще позволят измерване на напредъка. Този план е проектиран като инструмент, насърчаващ гъвкавостта и ученето, като включва дейности за наблюдение и оценка. Планът установява ясни отговорности за изпълнение на различни дейности и уточнява отговорностите за управление на изпълнението, с цел постигане на напредък и резултати, гарантиращи осигуряване на равнопоставеност на половете в Община Габрово. По своя смисъл този План е един от основните стратегически документи, чиито цели, задачи и конкретни мерки ще подкрепят ръководството на Общината при прилагане на политики чрез насърчаване на равенството между половете.

ПЛАНЪТ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ В ОБЩИНА ГАБРОВО 2022-2027 се основава на един от основните принципи, а именно принципът за гарантиране на равни възможности за кариерно развитие на всички общински служители и на балансирано представителство на жените и мъжете на всички нива. В този смисъл Планът е естествено продължение на присъщия стремеж на Общината за институционализиране на равното третиране на жените и мъжете и го надгражда чрез мерки за насърчаване на равенството в четири приоритетни области, насочени към осигуряване на: баланс между половете в управлението и вземането на решения; равни възможности за жените и мъжете при наемане и кариерно развитие на персонала; баланс между работа и личен живот като част от организацията.

Равенството между мъжете и жените е основна ценност на Европейския съюз. Равнопоставеността на жените и мъжете е важен елемент на демокрацията и предпоставка за пълноценно упражняване на човешките права. Тя е от ключово значение за постигане на социална справедливост и сближаване, устойчив, интелигентен и приобщаващ икономически растеж. Засяга всички области на живота, затова интегрирането на принципа на равнопоставеност на жените и мъжете във всички политики е необходимо условие и гаранция за добро управление и напредък на обществото.

Правовите гаранции за равнопоставеност и равно третиране на жените и мъжете се съдържат в действащото българско законодателство: Конституция на Република България, Кодекс на труда, Закон за равнопоставеност на жените и мъжете, Закон за защита от дискриминация, Закон за насърчаване на заетостта, Закон за насърчаване на научните изследвания, Национална стратегия за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете за периода 2021-2030 г., Кодекс за социално осигуряване, Закон за социално подпомагане, Национален план за действие за насърчаване на равнопоставеността на жените и



мъжете за 2021-2022 г. и др.

Политиката на Община Габрово е насочена към насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете, за основа на която служат създадените законови гаранции за недопускане на дискриминация по признак пол при заемането на позиции, изискващи еднакъв по сложност и отговорност труд, при едно и също равнище на образование и професионална квалификация. Равнопоставеността на жените и мъжете е и един от основните принципи, които Община Габрово следва и прилага, като се стреми да не допуска неговото нарушаване.

С настоящия План Община Габрово декларира своя ангажимент и решимост да спазва стриктно в дейността си принципа за равнопоставеност на жените и мъжете и антидискриминация, основана на пола. Планът е в пряка връзка с директивите и инициативите на Европейския съюз (ЕС) за насърчаване на институционална промяна чрез прилагането на инструменти, с цел постигане на дългосрочни положителни ефекти в съответствие с принципите на безопасно, обединено и справедливо представителство, балансирано по отношение на половете, и равенство между жените и мъжете в Европейската изследователска общност.

Планът има за цел да подпомогне провеждането на единната политика за равнопоставеност на жените и мъжете, да повиши информираността за равенството на жените и мъжете, и значението на преодоляването на свързаните с това стереотипи.

Планът е в съответствие с ключови стратегически документи на ЕС и Организацията на обединените нации (ООН) за насърчаване на равенството между половете в изследователските и образователните институции, с последните промени в политиките на Европейската комисия (ЕК) в тази област, както и с рамковите директиви и национални стратегически и нормативни документи за равнопоставеност на половете.

Целта на Плана е съобразена с ЦУР № 5 на ООН „Постигане на равенство между половете и овластяване на всички жени и момичета“, както и със Стратегията на ЕС за равенство между половете за периода 2020 — 2025 г. и Хартата на основните права на Европейския съюз.

В този контекст Община Габрово ще продължи да работи за осигуряване на подобно равнопоставеност и равнопоставеност в дейността си, като гарантира за всички заети в общинската администрация жени и мъже осигуряване и развитие на благоприятна работна среда, свободна от полови стереотипи и предразсъдъци. Община Габрово стриктно ще прилага и следи за спазването на нормативната уредба, гарантираща прилагането на принципа за равнопоставеност на жените и мъжете във всеки аспект от нейната дейност и декларира твърдата си решимост да се ръководи и зачита принципите на справедливостта, демокрацията, морал, толерантност и взаимно уважение.

МЕТОДОЛОГИЯ

ПЛАНЪТ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ В ОБЩИНА ГАБРОВО 2022-2027 е резултат от стратегическо планиране, базирано на анализ на нормативни и стратегически документи на международно, европейско, национално и институционално ниво, статистически анализ на съществуващи съответни агрегирани и дезагрегирани данни по пол, анализ на силните и слабите страни на установените практики, съществуващите механизми и анализ на добрия опит.

Анализите показват, че през последното десетилетие България бележи значителен напредък в областта на равенството между половете в науката и образованието, надхвърляйки средното за Европа по повечето показатели. Значителна част от проблемите, съществуващи в публичните институции в ЕС и средно в отделните страни, са практически преодолені у нас и България заема достойно място на европейската карта на равнопоставеността между жените и мъжете.



Планът е динамичен и отворен документ. Той ще бъде периодично допълван или актуализиран съобразно настъпили релевантни промени в сдружението, в европейското и националното законодателство, или при възникването на други фактори със стратегическо значение.

ОБХВАТ

Настоящият План е разработен за период, съвпадащ с действието на Рамковата програма „Хоризонт Европа“, от 2022 до 2027 г. и обхваща всички основни дейности, произтичащи от отговорност на Община Габрово в съответствие с нормативните и стратегически документи на европейско и национално ниво.

Въз основа на резултатите от анализа на пропуските, извършен относно представителството и участието на жените и мъжете в общинската администрация, бяха разкрити силните и слабите страни на установените практики и съществуващите механизми и бяха идентифицирани възможности за надграждане на вече постигнатото за насърчаване равенство между жените и мъжете.

На тази база е формулирана следната стратегическа цел на Плана за насърчаване на равенството между половете в Община Габрово:

Поддържане на положителните тенденции към балансирано представителство/участие на жените и мъжете и въвеждане на добри практики за справяне с устойчивите неравенства между половете в общинска администрация Габрово.

Стратегическата цел ще бъде постигната чрез изпълнение на мерки в следните приоритетни направления:

1. Баланс между професионалния и личния живот на служителите и организационна култура.

Община Габрово не толерира действия, които възпрепятстват възможностите на служителите при необходимост да се грижат за семействата си. Работната среда в сдружението е изградена със стремеж да подпомага съвместяването на професионалния и семейния живот на служителите. В Община Габрово стриктно се спазва националното законодателство, позволяващо отсъствие от работа до две години след раждане / осиновяване, както и прехвърляне на отпуските за гледане на дете от бащите, с което се осигурява по-добър баланс между работата и личния живот на родителите с малки деца и се създава възможност за равно поделяне на отговорностите между родителите за полагане на грижи. За служителите е въведена гъвкава организация на работното време, а голяма част от тях са назначени на трудов договор за работа от разстояние.

2. Баланс между жените и мъжете в ръководството на Община Габрово и в процеса на вземането на решения.

Равното участие на жените и мъжете на ръководни позиции и при вземането на решение е важно условие за ефективна демокрация и добро управление. Осигуряването на равен достъп до ръководството на Общината и вземането на решения е ключов елемент за постигане на положителни ефекти и ползи при управлението на Община Габрово. Ръководството на Общината подкрепя осигуряването на балансирана представителност на жените и мъжете на ръководни постове, макар че като цяло до момента не са полагани целенасочени усилия в тази посока.

3. Съблюдаване на равенство на жените и мъжете при набирането на човешки ресурси и при осигуряването на възможности за кариерно развитие на персонала.



В Община Габрово равните възможности на мъжете и жените са гарантирани чрез прилагане принципа на равнопоставеност на жените и мъжете при подбор на служители и израстване в кариерата. При обявяване на свободна позиция/работно място не се поставят изисквания, представляващи пряка или непряка дискриминация, основана на признака пол. Минималните и специфичните изисквания за заемане както на експертни, така и за ръководни длъжности, които се поставят при кандидатстване, са ограничени единствено до тези, предвидени в нормативните актове. При оценяването на кандидатите се взема предвид показанията от тях резултат, формиран от оценяването на техните компетентности.

Основната месечна заплата на служителите в Община Габрово се определя като се отчита нивото на заеманата длъжност, квалификацията и професионалният опит, които създават предпоставки за равнопоставеност на жените и мъжете.

За служителите в Община Габрово ежегодно се планират обучения, които са съобразени единствено с потребностите на служителите за повишаване тяхната квалификация, в зависимост от спецификата на конкретната длъжност, което гарантира осигуряване на равенство на жените и мъжете.

4. Интегриране на измерението на пола в научните изследвания.

Община Габрово в ролята си на участник в програми за научни изследвания и иновации на Европейския съюз, като „Хоризонт 2020” и „Хоризонт Европа” (2021-2027), комуникира и стимулира прилагането на принципа за равнопоставеност на жените и мъжете при участие в изследователски проекти.

Община Габрово редовно информира обществеността за обучения от страна на Европейската комисия по отношение на спазването на равнопоставеността на половете при участието им в Рамковата програма на ЕС за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа” (2021-2027), както и по отношение на необходимостта от изготвяне от тяхна страна на План за осигуряване на равенство на мъжете и жените.

5. Мерки срещу насилие, основано на пола, включително сексуален тормоз

Община Габрово извежда принципа на равнопоставеност, при който при изпълнение на служебните си задължения служителят се отнася с уважение към всеки, като зачита правата и достойнството на личността и не допуска прояви на дискриминация, основани на раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение или имуществено състояние или на всякакви други признаци, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна. Служителите не следва да допускат поведение на тормоз от психически, физически, сексуален и всякакъв друг характер спрямо друг човек, както на работното си място, така и извън него.

В Община Габрово този принцип подлежи на задължително спазване от всички служители, независимо от заеманата длъжност. Контролът се осъществява от Отдел УЧР, който следи за съответствието на поведението на служителите с установените правила. Всяко нарушение на установените правила и принципи се приема като основание за търсене и реализиране на дисциплинарна отговорност и предприемане на мерки в съответствие с трудовото законодателство и Закона за защита от дискриминация.

Мониторинг

В Община Габрово мониторингът на изпълнението на настоящия план се осъществява чрез служебно събиране и обработване на данни, доброволно предоставени от служителите, при спазване на принципите и



правилата за защита на личните данни съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните), Закона за защита на личните данни и приложимото национално законодателство, както и чрез анализ на предоставените данни по отношение съотношението на мъжете към жените, разглеждани в различни категории.

В таблицата по-долу са представени основните планирани дейности, областите на въздействие, както и сроковете и отговорните лица за тяхното изпълнение:

ПЛАНИРАНИ ДЕЙНОСТИ		ОБЛАСТ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ	СРОК	ОТГОВОРНИ ЛИЦА
1.	Събиране на данни и мониторинг за процентното съотношение жени : мъже		Веднъж годишно и при необходимост	Отдел УЧР
1.1	Извличане от документацията за управление на човешки ресурси на данни за служителите на Община Габрово	Равенство между жените и мъжете при набирането на кандидати и кариерното развитие	Веднъж годишно и при необходимост	Отдел УЧР
1.2	Извличане от документацията на Община Габрово на данни за ръководните позиции в администрацията	Баланс между жените и мъжете в ръководството и в процеса на вземане на решения	Веднъж годишно и при необходимост	Отдел УЧР
1.3	Събиране на данни за кандидати спечелили конкурсни процедури	Равенство между жените и мъжете при набирането на кандидати	Веднъж годишно и при необходимост	Отдел УЧР
1.4	Събиране на данни за процентното съотношение на подадени към удовлетворени заявления за отпуск за отглеждане на дете	Баланс между професионалния и личния живот	Постоянен и при необходимост	Отдел УЧР
2	Събиране на данни за постъпили жалби за случаи на насилие, основано на полови различия, включително сексуален тормоз	Ограничаване и противодействие на всички възможни форми на тормоз, насилие и дискриминация, основани на полов признак	При постъпване от жалбоподател	Отдел УЧР, Секретар
3	Интегриране на информационни материали, отнасящи се до равнопоставеност на половете, в	Повишаване на ангажираността към тематиката за	Постоянен	Членове на екипи на проекти Външни



	рамките на изпълнявани проекти и обучения на служителите и ръководния състав	равенството на жените и мъжете и интегриране на измерението на пола в изследователски проекти		партньорски и обучителни организации
4	Провеждане на обучения/семинари по теми за равнопоставеност на жените и мъжете	Повишаване на информираността и организационната култура по отношение на равенството на жените и мъжете	Ежегодно	Отдел УЧР Външни обучителни организации
5	Провеждане на вътрешно проучване за нагласите	Баланс между професионален и личен живот и организационна култура	Веднъж годишно	Отдел УЧР