



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ГАБРОВО

ЗА П О В Е Д

№ РД-02-01-38 от 20.05.2026 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 35 и чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс

**ВРЪЩАМ:**

Решение № 107 по Протокол № 7, от проведено извънредно заседание на 11.05.2026 г., на Общински съвет – Габрово, за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление, тъй като е незаконосъобразно - прието в противоречие на разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс.

**Мотивите ми за това са следните:**

Решение №107 е получено в Областна администрация – Габрово с вх. № КАК 01-864/13.05.2026 г. Разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ обуславя възможност /до 20.05.2026 г., включително/ за Областен управител Габрово да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразни решения за ново обсъждане от общинския съвет.

Заседанието на Общински съвет – Габрово е проведено на 11.05.2026 година в Зала на Дом на културата - Габрово. При откриването на заседанието са присъствали 26 общински съветници от общ брой 33 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к. присъстват повече от половината от общия брой на съветниците. На заседанието са приети 3 решения.

С Решение № 107/11.05.2026 г. на Общински съвет - Габрово, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т.23 от ЗМСМА, Общински съвет – Габрово:

1. Одобрява предложение за партньорство между Община Габрово, ОФК „Янтра 2019“ и „Силвър бет“ ЕООД.
2. Одобрява проект на Договор за сътрудничество.
3. Възлага на Кмета на Община Габрово да предприеме всички правни и фактически действия за сключване на договор.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Проект на договор за сътрудничество с Приложение № 1 към него и Уведомление с вх. № ОСД-03-07-64/24.04.2026 г. от „Силвър бет“ ЕООД. Към публикуваните материали по дневния ред за провеждане на извънредното заседание на Общински съвет- Габрово е приложено и Предложение К-103/08.05.2026 г., подписано от Мария Йозова - за кмет на община Габрово, съгласно заповед за заместване № 912 / 04.05.2026г. на кмета на община Габрово.

С Уведомление с вх. №ОСД-03-07-64/24.04.2026 г., Антон Маринов в качеството му на Управител на „Силвър бет“ ЕООД, ЕИК 200382670, заявява желание за сключване на нов договор за сътрудничество и подпомагане на ОФК „Янтра 2019“. Предлага се продължаване

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5  
тел. 066/800 200, факс 066/800 201  
e-mail: [governor@gb.government.bg](mailto:governor@gb.government.bg)  
<http://www.gb.government.bg>

на подпомагането на футболния клуб със средства и пълна екипировка на представителния мъжки отбор, при параметри, които ще се договорят между трите страни, запазване на конфигурацията от рекламни билбордове и знамена на точни локации, разположени в града, съдържащи реклама на „efbet“, върху съществуващи конструкции и финансова страна – 300 000 евро без ДДС за периода на срока на договора или 60 000 евро без ДДС на година, като от тях 5112 евро годишно се предоставят на Община Габрово за подпомагане на местния спорт чрез субсидиране или подобряване на спортната инфраструктура, а останалата част като **спонсорство** на футболния клуб по силата на тристранно споразумение.

В предложението на Зам. Кмета на Община Габрово е посочено, че уведомлението на „Силвър бет“ ЕООД, е за продължаване на дългосрочното сътрудничество между ОФК „Янтра 2019“, „Силвър бет“ ЕООД и Община Габрово и възможност за подпомагане на спортния клуб. Възможността за осъществяване на едно такова сътрудничество за подпомагане на футболния спорт може да се реализира, чрез сключване на **тристранен договор за сътрудничество и спонсорство** със срок от 5 години. При сключването на договора, Община Габрово предвижда да се запазят поставените рекламно-информационни елементи /РИЕ/ на „Силвър бет“ ЕООД, при запазване на същата визия. В сравнение с договора от 2021 г. дружеството е увеличило финансовото подпомагане към ОФК „Янтра 2019“ на 60 000 евро годишно или в общ размер на 300 000 евро за целия срок на договора. С новия договор ще бъдат актуализирани параметрите за подновяване на екипировката за представителния мъжки отбор, което ще се осъществява всеки сезон. Във финансовата част на споразумението са предвидени средства, които ще бъдат предоставени на Община Габрово за подпомагане на местния спорт. Предлага се проект на решение, идентичен с текста на Решение № 107/11.05.2026 г. на Общински съвет – Габрово.

При приемане на Решение № 107 - Общински съвет – Габрово, се позовава на общите разпоредби от Закона за местното самоуправление и местната администрация, които уреждат, че общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината. Одобреният с решението проект на Договор за сътрудничество, в частта на предмета и поетите задължения от Община Габрово и „Силвър бет“ ЕООД, включват договорености Общината да предостави на търговското дружество рекламни площи за разполагане и съхранение на РИЕ и съоръжения, подробно описани в Приложение №1 към договора и на тренировъчните терени и стадиона/и, на които се провеждат официалните футболни срещи на ФК Янтра. За предоставените от Община рекламни площи, „Силвър бет“ ЕООД се задължава да заплати по сметка на Община Габрово - 5 500 евро без включен ДДС годишно, до края на първото тримесечие на всяка календарна година, която сума се разходва за субсидия на местния спорт.

Решението на общинския съвет се състои от две части - мотиви и диспозитив. Мотивите на административният акт представляват формираната воля на колективният орган на местното самоуправление, а диспозитивът - нейното външно изразяване. Фактическите и правните основания за издаване на акта, са задължителен реквизит на писмената форма на административният акт, съобразно изискванията на чл. 59 от АПК. Същите съдържат обосноваването на акта, съображенията, които са ръководили органа да издаде дадения правен акт и то в този му вид и съдържание. От документите приложени към Протокол 7 на Общински съвет – Габрово не може да се установи какъв е вида на договора, който се одобрява – договор за спонсорство или договор за реклама. Договорът за спонсорство представлява споразумение между две страни, по силата на което едната страна предоставя на другата страна материална или друг вид помощ, а другата страна обещава определени ползи за спонсора, най-често свързани с рекламиране или популяризиране по друг начин на марката, продуктите или дейността му. Спонсорството се използва често за финансиране на дейности, които трудно могат да се самоиздържат - най-вече в областта на спорта, изкуството, обучението, науката и др. нестопански дейности. Спонсорите предоставят помощта като очакват в резултат на това в бъдеще време да получат имидж и влияние.

достъп до нови пазари, публичност и реклама. Спонсорираният трябва да се въздържа от увреждане интересите на спонсора. Договорът няма изрична правна уредба в българското законодателството, но по силата на свободата на договаряне е широко приложим. Договорът за спонсорство се различава от дарението поради това, че срещу предоставяните средства или друг вид помощ има насрещна престация, докато договорът за дарение е изцяло безвъзмезден. При спонсорството другата страна се задължава да предостави нещо съгласно договорката между страните. Не е задължително, обаче, насрещната престация да е еквивалентна на предоставяната помощ. Когато престацията е еквивалентна това се квалифицира като обикновена търговска сделка за целите на данъчното облагане. Прието е в този случай договорът да се нарича направо договор за реклама. Когато насрещната престация не е еквивалентна, то превишението на даденото над полученото се третира като разход за дарение. Този тип договори по-често се назовават договори за спонсорство, с което се акцентира на безвъзмездния елемент. При внасяне на предложението за одобряване на Договора за сътрудничество, кметът на Община Габрово не е направил анализ и не е приложил изчисления за определяне размера на престацията от страна общината на годишна база, въпреки че в Приложение 1 към проекта на Договор са индивидуализирани местоположението, вид, броя и размерите на РИЕ и съоръжения на „Силвър бет“ ЕООД, които ще бъдат разположени и монтирани на терени – общинска собственост.

От друга страна, въпреки че страните могат да договорят свободно клаузите на договора, те не следва да противоречат на императивните законови правила. В конкретния случай разпространяването на информация със средствата на външната реклама, надписите, информационно-указателните табели и рекламни материали на територията на Община Габрово става при спазване изискванията на Наредбата за рекламната дейност на територията на община Габрово, приета от Общински съвет – Габрово. С одобряването на Приложение №1 към Договора за сътрудничество, Общински съвет – Габрово дерогира установения в Раздел VII на Наредбата за рекламната дейност на територията на община Габрово ред за разполагане на рекламни знамена, билбордове и подвижни рекламни виньети на „Силвър бет“ ЕООД, което означава, че искането за поставяне на РИЕ не е разгледано от компетентния за това орган по чл.28 от Наредбата и не е направена преценка за съответствието на РИЕ с ограниченията за реклама по Закона за хазарта, на техническите им характеристики и др. елементи, подлежащи на преценка.

С оглед на изложеното, считам че Решение № 107/11.05.2026 г. на Общински съвет - Габрово е незаконосъобразно, тъй като е прието при неизяснени факти, в нарушение на чл. 35 АПК, който предвижда, че индивидуалният административен акт се издава, след като се изяснят фактите и обстоятелствата от значение за случая и на чл. 59 от АПК - фактическите и правните основания за издаване на акта, са задължителен реквизит на писмената форма на административният акт.

Върнатото за ново обсъждане Решение № 107/11.05.2026 г. не влизат в сила и следва да бъде разгледано от Общинският съвет – Габрово в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Габрово и Кмета на Община Габрово.

Kristina I. Sidorova  
20.05.2026

**КРИСТИНА СИДОРОВА**

Областен управител на област Габрово

5300 Габрово, пл. "Възраждане" № 5  
тел. 066/800 200, факс 066/800 201  
e-mail: [governor@gb.government.bg](mailto:governor@gb.government.bg)  
<http://www.gb.government.bg>