

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ

на Наредба за изменение на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ:

На основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона.

От влизане в сила на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ до настоящия момент, същата е претърпяла промени, които включват, както промени в размера на местните данъци, така и промяна на текстове, наложени от изменения в Закона за местните данъци и такси.

С настоящият проект на наредба предлагаме промяна размера на данък при придобиване на имущества по възмезден начин и туристическия данък.

Основният мотив за предлаганото увеличение на данъка при придобиване на имущества по възмезден начин произтича от необходимостта от осигуряване на допълнителни финансови ресурси, с цел покриване на значително нарасналите разходни задължения на Общината. През последното десетилетие не е извършвана актуализация на данъчната оценка на недвижимите имоти, която служи като база за определяне на размера на дължимия данък. В резултат на това, настъпилата инфлация и увеличените пазарни стойности на имотите не се отразяват в приходната част на общинския бюджет.

Паралелно с това, през последните години се наблюдава трайна тенденция на увеличение на разходите на общините, докато приходите остават относително непроменени. Увеличението на минималната работна заплата неминуемо води до повишаване на разходите за труд и поддръжка, което от своя страна обуславя необходимостта от корекция на приходните източници, за да се гарантира финансова устойчивост.

Режимът на облагане с данък при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин е регламентиран в разпоредбите на чл. 44 – 51 от Закона за местните данъци и такси. Обект на облагане са недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях, както и моторните превозни средства, придобити по дарение или възмезден способ. Данъчно задължени лица са приобретателите на съответните имущества, като данъчната основа се определя въз основа на оценката на имуществото към момента на прехвърлянето.

При сделките с недвижими имоти облагаемата основа е уговорената цена или тази, определена от компетентен държавен или общински орган, като когато посочената стойност е по-ниска от данъчната оценка, за основа се приема последната. В преобладаващата част от сделките данъкът се изчислява върху данъчната оценка, въпреки че реалната пазарна цена, договорена между страните, е по-висока. Тъй като

тази цена не се вписва в нотариалните актове, дължимият данък често е по-нисък от реално следващия се размер. Въпреки че експерти и професионални организации от дълги години търсят механизми за ограничаване на тази практика, до настоящия момент не са приети съществени законодателни промени в тази насока.

От друга страна, прехвърлянето на моторни превозни средства се осъществява въз основа на застрахователната стойност, която след последните изменения при застрахователните дружества може да се приеме за реалистична и обективна пазарна оценка.

Данъкът при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин представлява местен, но не всеобщ данък, какъвто е данъкът върху недвижимите имоти. Задължени лица са ограничен кръг граждани и юридически лица – единствено тези, които извършват сделки с недвижими имоти или придобиват моторни превозни средства, регистрирани за движение на територията на страната.

В тази връзка предлагаме увеличение от 2,5% на 3,00% на данък при придобиване на имущества по възмезден начин.

Предвид гореизложеното, предлагаме увеличението на данъка да обхваща единствено случаите на възмездно придобиване на имущества, докато размерът на данъка при придобиване по дарение да остане непроменен. Считаме, че настоящите ставки по този вид данък са адекватни на социално-икономическите условия, а и справка на исторически данни, показва, че приходите от сделки с дарения представляват незначителен дял от общия размер на приходите по този показател, поради което промяна в ставките за тях не би оказала съществен ефект върху общинския бюджет на Община Габрово.

Второто предложение е за промяна размерът на туристическия данък, при който ставките не са променяни повече от 8 години. Това е довело до нарастващо разминаване между реалните разходи по поддръжка на туристическата инфраструктура и приходите от този вид данък, което ограничава възможността за целево финансиране на приоритетни инициативи в сектора. Осъвременяването и актуализацията на размера туристическия данък, ще даде възможност постепенно обновяване и развитие на туристическата инфраструктура, както и ще осигури ресурс за реализирането на маркетингови инициативи и мерки за повишаване на привлекателността на община Габрово, като туристическа дестинация. При формиране на предложението в основата са принципите на социална справедливост и икономическа ефективност, което намира отражение в диференциация на ставките по категория и вид на местата за настаняване (относително ограничено увеличение за домашни/семеини форми на настаняване в режим на регистрация и по-значително за обекти с по-висока категоризация и по-високо качество на услугата. Настоящото предложение цели да балансира разликата между приходите и реалните разходи за предоставяне и развитие на туристическите услуги и инфраструктура на територията на Община Габрово. Увеличените приходи ще осигурят възможност на общинска администрация за организиране на по-активни мероприятия за популяризиране и развитие на местния туристически продукт, повишаване на качеството на услугите и по-добри икономически резултати за общността.

2. Целите, които се поставят:

С предложените промени на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ, се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Габрово и постигане на очакваните резултати посочени в т.4 от настоящите мотиви.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на предложените промени в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ не се изисква допълнителен финансов ресурс.

4.Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати след приемането на проекта за изменение на Наредбата са значителни и ще доведат до увеличаване на постъпленията от собствени приходи в размер на около 540 000 лв. От данък при придобиване на имущества по възмезден, при запазване динамиката на пазара, прогнозирано увеличение на прихода около 450 хил. лв. и от туристически данък при подобен брой реализирани нощувки около 90 хил. лв. Тези допълнителни средства ще позволят на Община Габрово по-голям финансов ресурс за реализация на приоритетни дейности и политики.

В резултат от прилагането на изменената Наредба се очаква повишаване на финансовата самостоятелност на общината, създаване на условия за устойчиво развитие и постигане на дългосрочните цели, заложили в стратегическите документи на Община Габрово. Предложените промени няма да доведат до отрицателни социално-икономически, финансови или екологични последици.

Планираните постъпления от предложените промени на местните данъци ще бъдат отразени в проекта на бюджет за 2026 г. на Община Габрово.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основния нормативен акт (ЗМДТ) с тях.