

2025

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ
СИЛЕН ВЯТЪР НА ОБЩИНА
ГАБРОВО



Съдържание

1	Цели на плана.....	6
2	Обхват.....	6
3	Описание на ситуацията	6
4	Приети условия за планиране	8
5	Последователност на действията.....	10
5.1	Осъществяване на стратегии за намаляване на последствията от силен вятър и бури	10
5.2	Оперативна готовност.....	10
5.3	Ред за активиране на плана	12
5.4	Предупреждение и оповестяване.....	13
5.5	Определяне на НАВР	15
5.6	Изпълнение на НАВР.....	17
5.6.1	Защита и активиране на екипите от ЕСС	17
5.6.2	Защита на населението.....	17
5.6.3	Отстраняване на повреди по комунално-енергийните мрежи.....	19
5.6.4	Отстраняване на повреди по контактната мрежа на жп транспорта.....	19
5.6.5	Осигуряване на обществения ред	19
5.6.6	Медицинско осигуряване	19
5.6.7	Защита на селскостопанските животни	20
5.7	Изпълнение на дейности по възстановяване	20
5.7.1	Разчистване на пътищата от повалени дървета и паднали клони и осигуряване на проходимост	20
5.7.2	Възстановяване на инфраструктура и предоставяне на услуги	20
6	Организация и разпределение на отговорностите.....	21
7	Ръководство и координация	28
8	Събиране и обмен на информация за бедствието	30
9	Комуникации.....	31
10	Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана	31
11	Отговорни органи и връзки	32
12	Приложения	32

СЪКРАЩЕНИЯ

АД	Акционерно дружество
АЕЦ	Атомна електроцентрала
БАБХ	Българска агенция по безопасност на храните
БНР	Българско национално радио
БНТ	Българска национална телевизия
БТА	Българската телеграфна агенция
БЧК	Български Червен кръст
ВЕЛ	Въздушни електропроводи високо напрежение
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ГДПБЗН	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГИС	Географска информационна система
ГОП	Горни оценъчни прагове
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадни води
ДГС	Държавно горско стопанство
ДДС	Данък добавената стойност
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ЕО	Екологична оценка
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕС	Европейски съюз
ЕСС	Единна спасителна система
ЗБ	Защита при бедствия
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗЗБ	Закон за защита при бедствия
ЗИЗ	Западна индустриална зона
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИЙЛ	Източник на йонизиращи лъчения
ИС	Информационната система
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
КАВ	Качеството на атмосферния въздух
КИ	Критична инфраструктура
КПП	Контролно-пропускателен пункт
КСУБ	Координирана система за управление при бедствия
ЛКВ	Локален контролен възел
ЛРД	Ловно-рибарско дружество
ЛСО	Локални системи за оповестяване
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
МВР	Министерство на вътрешните работи
МДК	максимално допустимите концентрации
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МС	Министерски съвет
НАВР	Неотложни аварийно-възстановителни работи
НЕК	Национална електрическа компания
НКЖИ	Национална компания „Железопътна инфраструктура“

НИМХ	Национален институт по метеорология и хидрология
НОЦ	Национален оперативен център
НСНРБ	Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НЦРРЗ	Национален център по радиобиология и радиационна защита
ОБСНРБ	Общински съвет за намаляване риска от бедствия
ОБЩ	Общински щаб
ОД	Областна дирекция
ОДБХ	Областна дирекция по безопасност на храните
ОДЦ	Оперативно-дежурни центрове
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ООН	Организацията на обединените нации
ОП	Оперативна програма
ОПЗБ	Общински план за защита при бедствия
ОПЗБ	Областен план за защита при бедствия
ОПУ	Областно пътно управление
ОС	Оценка за съвместимостта
ОСНРБ	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
ОУП	Общ устройствен план
ОЦ	Оперативен център
ПЗБ	План за защита при бедствия
ПИРО	План за интегрирано развитие на община
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадни води
ПСПВ	Пречиствателна станция за питейна вода
ПСС	Планинска спасителна служба
ПУ	Пункт за управление
ПУРН	План за управление на риска от наводнения
РАО	радиоактивни отпадъци
РДПБЗН	Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението"
РДСП	Регионална дирекция „Социално подпомагане“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РЗПРН	Район със значителен потенциален риск от наводнения
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РОУКАВ	Райони за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух
РОЦ	Районен оперативен център
РПУ	Районно полицейско управление
РСПБЗН	Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението"
РУ	Районно управление
СЕ по ПЖ	син език по преживните животни
СЗО	Световна здравна организация
СИЗ	Северна индустриална зона
СК	спомагателни корпуси
СНАВР	Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи
СНРБ	Съвет за намаляване на риска от бедствия
СОП	стандартни оперативни процедури

СОТ	Сигнално-охранителна техника
СРПОБ	Система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия
СЦР	Северен централен район
ТЕЛК	Териториални експертни лекарски комисии
ТЕТРА	Наземно канално радио
ТЕЦ	Топлоелектрическа централа
ТП	Териториално поделение
ТП ДГС	Териториално поделение „Държавно горско стопанство“
ТУ	Технически университет
УКВ	Ултракъси вълни
ЦОРХВ	Център за оценка на риска по хранителната верига
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
ЮЛ	Юридическо лице

1 Цели на плана

Разработването на настоящия план има за цел:

1. Определяне на дейности по организация и координация на общинско ниво за ефективна защита на населението, материалите и културните ценности при възникване на силни ветрове и бури, както и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
2. Осигуряване на ефективна координация за взаимодействие между общината, органите на изпълнителната власт и частите на единната спасителна система за своевременно реагиране, предупреждение и оповестяване, даване на указания, прогнозиране и изясняване на характера на възможните последствия за населението и инфраструктурата;
3. Определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в дейностите по ръководство, координация, осъществяване на превантивни и спасителни дейности и осигуряване на възможност за поетапно привличане на сили и средства при необходимост за овладяване и ограничаване на последствията от бедствието.

2 Обхват

Планът за защита при силен вятър се разработва за защита на живота и здравето на населението, опазване на околната среда и обектите от критичната инфраструктура при възникване на силни ветрове и бури на територията на община Габрово.

Планът обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране.

Планирането и осъществяването на действията и задачите следва да бъдат в съответствие с изискванията и предвижданията на планови документи от по-високо ниво, както и на нормативни документи в съотносителните им части.

Предвидените части от ЕСС, които ще вземат участие при провеждане на мероприятия за защита на населението са - областни и общински структури на МВР, МЗ и БЧК.

Настоящият план е предназначен да се използва в случаите, когато са изпълнени критериите за въвеждането му, както и при провеждане на учения и тренировки.

3 Описание на ситуацията

Габровска област обхваща средната част на Предбалкана и главната старопланинска верига. Около две трети от територията на областта се отнасят към Предбалкана, представляващ система от ниски и средно високи ридове, в повечето случаи почти успоредни на главната старопланинска верига, които на няколко места са прорязани от главните водни артерии – реките Видима, Росица, Янтра, Дряновска река и др. Областта спада към умерено-континенталната климатична подобласт и обхваща части на три от

районите ѝ: среден климатичен район от Дунавската равнина, Предбалкански климатичен район и Планински климатичен район.

Резките промени на температурите главно през летния период могат да доведат до краткотрайни, но поройни дъждове, често съпроводени с градушки, а в отделни случаи придружени с бурни ветрове. Летните бури основно се проявяват в северната и северозападна част от територията на областта (обхващаща Предбалкана), вкл. територията на община Габрово.

Ураганните ветрове могат да нанесат значителни материални щети и да причинят човешки жертви. Силните ветрове могат да доведат до прекъсване на електроснабдяването, блокиране на пътища, нарушения на инфраструктурата и са заплаха за живота и имуществото на хората.

В метеорологията и климатологията като силни ветрове се приемат тези, чиято скорост е над 14 m/s (51-62 km/h) – ниво 7 по скалата на Бофорт. При такива ветрове следва да бъдат преустановени работа на открито и такава с опасни съоръжения.

Скала на Бофорт			
Степен	Скорост на вятъра	Название на вятъра	Условия на сушата
	km/h		
0	0	щил	тихо
1	1-6	тих вятър	вятърът може да раздвижи пушек
2	7-11	лек бриз	може да се усети по откритя кожа
3	12-19	слаб вятър	постоянно движение на листа и клонки
4	20-29	умерен вятър	вятърът вдига прах и хартийки, клати малки клони
5	30-39	полусилен вятър	разклаща малки дръвчета
6	40-50	силен вятър	клатене на големи клони, чадър трудно може да бъде удържан
7	51-62	доста силен вятър	цели дървета се движат, трудно е да се ходи срещу вятъра
8	63-75	много силен вятър	чупи клонки от дърветата, отклонява коли от пътя
9	76-87	щорм	леки повреди на сгради и съоръжения
10	88-102	силен щорм	изкоренява дървета, значителни повреди на сгради и съоръжения
11	103-117	жесток щорм	множество повреди на сгради и съоръжения
12	>117	ураган	множество масивни повреди на сгради и съоръжения

Като разрушителни се разглеждат ветрове от ниво 9 до 12 по скалата на Бофорт, в резултат на които могат да бъдат нанесени по-леки и по-сериозни повреди на сгради и съоръжения.

При възникване на ураганен, надхвърлящ значително ветровото натоварване при оразмеряването на сгради и обекти съществува опасност от тяхното разрушаване или откъсване на части от покривни покрития или облицовки поради получаване на натоварвания, които да надхвърлят проектните. В особена степен това се отнася до стари сгради, вкл. и жилищни, които преобладават в квартали на гр. Габрово и селата на общината. В някои случаи, при особено голяма скорост на въздушните маси, могат да бъдат нанесени значителни материални щети – разрушаване на покривни конструкции, събаряне на керемиди, откъсване на ламарини, счупване на стъкла, изкореняване на дървета, счупване на сухи клони и човешки жертви или пострадали от падащи предмети или летящи отломки.

Според разполагаемите архивните, от края на 19 век, подобно явление на територията на област Габрово се е случвало на 30.11.1846 г., когато бурята е свалила всички комини и каменни покриви на къщите, на 08.05.1928 г., когато бурята е бушувала цялата нощ, вдигала е и е разпокривала покриви, изкоренявала е вековни дървета и разпилявала всичко, което е на открито. Тогава не са дадени жертви. На 14 март 2013 г. дълбок средиземноморски циклон с център югозападно от България създава сложна метеорологична обстановка над страната. Ураганните пориви на вятъра обхващат почти цялата страна, с изключение на западните район и нанасят поражения на обществени и частни сгради. На територията на област Габрово най-интензивни са ветровете в периода от 18:00 до 23:00 часа на 14 март 2013 г., като скоростта им достигна над 120 км/ч и нанесоха значителни щети, вкл. една жертва и 19 пострадали. В този случай на територията на община Габрово е обявено бедствено положение, поради постъпила информация за пострадали хора, разрушени покриви, разрушени паянтови постройки, паднали дървета, блокирани пътни участъци и достъп до населени места, изпочупени прозорци и витрини, прекъснато електроснабдяване към две от общо трите подстанции в гр. Габрово и останали без ток повече от половината от населените места в общината, пострадали обществено значими сгради и необходимост от провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в община Габрово.

4 Приети условия за планиране

За целите на планирането е разгледан сценарий по действително събитие от 14 март 2013 г., описано подробно в Приложение №2 – Оценки на риска на основния план.

Прието, че на територията на община Габрово преминава въздушен фронт, в резултат на който се развиват ветрове от 11 и 12 степен по Бофорт със скорост над 110 км/ч.

Вследствие на урагания вятър на територията на общината са нанесени значителни материални щети, най-големи от които в гр. Габрово. Изкоренени или пречупени са голяма част от иглолистните дървета в региона. Част от тях са паднали върху покриви на жилищни и обществени сгради, както и върху въздушни линии от енергопреносната мрежа, включително е отнесен покрива на електроразпределителна подстанция в гр. Габрово. Частично или напълно разрушени са покриви на жилищни и обществени сгради.

Повалени са клони и цели дървета, стълбове за улично осветление, пътни табели, светофарни уредби, автоспирки, билбордове и други върху пътните платна. Бурята нанася повреди по контактната мрежа на тролейбусния транспорт. Нанесени са и големи поражения върху частно, общинско и държавно имущество, училища и детски градини вследствие на носени от вятъра предмети – повредени автомобили, счупени прозорци, съборени топлоизолации и други.

Към 21:00 часа в почти целият град Габрово и всички села от общината е прекъснато електрическото захранване, поради авария в електроразпределителна подстанция „Габрово“.

В община Габрово има блокирани пътни участъци и населени места, като най-тежко е положението в селата Борики, Балани, Фърговци, Генчевци, Костадини, Гиргини, Ветрово. На територията на Община Габрово са регистрирани следните произшествия:

- 17 сигнала за пожари;
- 90 сигнала за паднали дървета върху сгради, автомобили, върху пътните платна и в дворове и паркове;
- 27 сигнала за опасни предмети по сгради, дървета и други видове техническа помощ;
- 1 сигнал за необходимост от водоснабдяване.

В следствие на блокирана пътна мрежа могат да останат хора в хотели и хижи във високата част на общината, които не могат да бъдат изведени, невъзможна е доставка на хранителни продукти както за тях, така и за населението в част от селата на общината. Тази обстановка създава необходимост от осигуряване на достъп до хора с нужда от спешни медицински грижи. Затварянето на участъци от основната пътна мрежа ограничава движението/ изисква придвижване по алтернативни маршрути и предизвиква икономически загуби за транспортната дейност.

В зависимост от интензитета и усложняването на обстановката и нанесените поражения е възможно възникване на необходимост Общинският щаб да потърси помощ за провеждане на СНАВР от Областния щаб за изпълнение на Областния план за защита при бедствия. СНАВР се осъществяват с ресурсите на териториалните структури на министерства и дружества, вкл. РСПБЗН – Габрово, ВиК – Габрово, Електроснабдяване, подразделения на телекомуникационни компании, ОПУ – Габрово, фирми, с които общината има сключени договори за изпълнение на дейности при бедствия.

Основните усилия се насочват приоритетно към помощ за пострадали хора, вкл. откриване на изчезнали хора, достигане и осигуряване на подслон на хора, останали на открито или чиито жилища са увредени, транспортиране на хора, нуждаещи се от медицински грижи до МБАЛ – Габрово или друг подходящ медицински център, възстановяване на електроподаването до населени места и обекти на КИ, вкл. предприятия, възстановяване на пътната проходимост по пътища, които осигуряват единствен достъп до населени места, обезопасяване на сгради и съоръжения, които поради разрушения и увреди са станали опасни за населението.

5 Последователност на действията

5.1 Осъществяване на стратегии за намаляване на последствията от силен вятър и бури

Основните стратегии за намаляване на последствията от силен вятър и бури включват планиране и изпълнение на превантивни защитни действия.

Защитните действия при силен вятър и бури на територията на община Габрово се организират чрез разработване и изпълнение на:

- годишни програми по превенция на риска на общинско ниво в съответствие с Националната програма за защита при бедствия;
- изпълнение на програми за поддръжка зелената система на територията на общината, почистване на опасни дървета;
- изпълнение на годишните програми за поддръжка на пътищата от републиканската и общинската пътна мрежа, вкл. почистване на опасни дървета и храсти в пътните сервитути;
- превантивен контрол на обектите от стопанството, критичната инфраструктура и бази за отдих и туризъм изградени във високата планинска част на община Габрово;
- обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението при тежки силен вятър и бури.

Въз основа на прогнозираните рискови фактори за възникване на усложнена ветрова обстановка администрацията на община Габрово организира изпълнението на превантивни мероприятия за осигуряване на нормални условия за работа и живот в условия на силен вятър по следните направления:

- възстановяване (изграждане) на съоръжения;
- експертизи на състоянието на критичните и потенциално опасни обекти и съоръжения;
- експертизи на състоянието на потенциално опасни обекти от зелената система.

5.2 Оперативна готовност

Поддържането на оперативна готовност за реагиране при силни ветрове и бури включва:

- сформиране и поддържане на аварийни екипи от ЕСС за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- осигуряване на средства за извършване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- периодично актуализиране на планове на обектите по чл. 36 от ЗЗБ подлежащи на контрол, с цел създаване на организация за действие при възникване на бедствени ситуации при силни ветрове и бури;
- обучение на лицата, определени за действие по планове за защита при бедствия в обществените институции и фирмите и провеждане на учения и тренировки по прилагането им;

- провеждане на общински учения по усвояване на общинския план за защита при бедствия от общините, юридическите лица (еднолични търговци) и населението;
- информиране на населението по важни въпроси, свързани с начините на поведение и действие при силни ветрове и бури.

За поддържане на оперативна готовност, екипите от ЕСС участват в провеждане на тренировки и учения. Целта на тренировките е установяване състоянието на комуникационно-информационната система и готовността на екипите за реагиране при силни ветрове и бури.

Обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението

Оперативната готовност се поддържа чрез планирани тренировки и учения за усвояване на плана за ЗБ съвместно с Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ.

Обучението се извършва чрез планирани тренировки, семинари и ролеви занятия.

Отговорни длъжностни лица от Общинска администрация за организиране и провеждане на обучението са Кметът на община Габрово (Председател на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия) и Секретарят на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.

Планираните учения и тренировки се провеждат по заповед на Кмета на община Габрово.

При провеждане на учения е целесъобразно да участват представители на различни нива на управление от общинската администрация, кметове на кметства и кметските наместници, организации и ведомства, изпълняващи функции свързани със защитата на населението при бедствия и аварии.

Обучението на населението за защита при силен вятър и бури се извършва въз основа предвижданията на Национална програма за намаляване на риска от бедствия¹, която предвижда провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ състезания/ конкурси, свързани със защита при бедствия за деца, насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование, и в системата на висшето образование, изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.

Поддържането на постоянната оперативна готовност от екипите на РДПБЗН е комплекс от дейности за осъществяване на непрекъснат сменен режим, провеждане на професионална подготовка и поддържане в изправност и окомплектованост на пожарната и спасителната техника, оборудването, средствата за свръзка, сградния фонд и външния район на РДПБЗН – Габрово от държавните служители, работещи на смени.

Време за привеждане в готовност

Оперативният дежурен в Община Габрово поддържа постоянна връзка и обмен на информацията за възникналата обстановка с Дежурните от ОЦ на РДПБЗН, ОД на МВР,

¹ Национална програма за намаляване на риска от бедствия за периода 2021-2024

„ВиК“ ООД – Габрово, всички те поддържащи постоянна оперативна готовност и работещи на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури е, съответно:

- в работно време – Ч+30 минути;
- в извън работно време – Ч+60 минути.

Планът се поддържа в активно състояние с оглед създаване оптимална организация за:

- изпълнение на дейности по намаляване на риска;
- обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението;
- осигуряване защитата на населението.

5.3 Ред за активиране на плана

Планът се активира от Председателя на Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ.

Режим „бедствено положение“ се обявя със заповед на Кмета по предварително утвърдена схема, чрез Оперативният дежурен в Община Габрово или на Областния управител по смисъла и изискванията на ЗЗБ при силни ветрове и бури, в резултат на което са настъпили:

- загуба на човешки живот, и/или
- увреждане на здравето на хората, и/или
- значителни вреди на имуществото и/или икономиката, и/или
- значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

С обявяването се въвежда в изпълнение настоящия план за защита при силен вятър с всички произтичащи от това процедури за изпълнение.

Кметът на общината обявява със заповед „бедствено положение“ за цялата територия на общината или за част от нея. Заповедта влиза в сила незабавно и се разгласява чрез средствата за масово осведомяване. Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на Министъра на вътрешните работи.

Бедственото положение се отменя предсрочно при отпадане на обстоятелствата, послужили за основание за обявяването му със заповед на кмета.

Началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие е не повече от 30 дни от датата на обявяването му. При необходимост срокът на действие може да бъде удължен след съгласуване с областния управител. При възникване на бедствена ситуация на територията на общината, спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи се организират и провеждат от кмета на общината с подчинените органи за управление, сили и средства и придадените усиления.

Когато районът на бедствието обхваща територията на две и повече общини, спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи се организират и провеждат от областния управител.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от Областния управител.

5.4 Предупреждение и оповестяване

Оповестяване на съставните части на Единната спасителна система

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при очакван силен вятър са регламентирани с Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност².

При постъпване на първоначална информация за очакван силен вятър в Оперативен център (ОЦ) на РДПБЗН – Габрово дежурният уведомява Директора на Дирекцията и докладва на ОД в НОЦ на ГДПБЗН – МВР.

ОЦ на РДПБЗН-Габрово:

- уведомява компетентните съставни части на Единната спасителна система и координира по-нататъшната дейност на основата на стандартна оперативна процедура;
- уведомява органите на изпълнителната власт за потенциално възникващо бедствие;
- при необходимост включва допълнителни сили и средства от състава на ЕСС по разпореждане на ръководителя на операциите или кмета на общината.

Отговорните органи за действие при силен вятър, респ. Кметът на общината, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН – Габрово оповестява областния и общинските щабове на засегнатите територии за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия по заповед на областния управител, Кмета на общината или директора на РДПБЗН – Габрово.

При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, дежурният по Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на Кмета на общината и следва процедурите.

При настъпване на бедствие, което е повлияло на комуникациите и не позволява оповестяване чрез СРПОБ по предварително изготвен щатно-длъжностен списък, членовете на щаба за изпълнение на плана за ЗБ ще се оповестяват чрез викачи по местоживееене.

Оповестяване на населението

² Приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г., обн., ДВ, бр. 20 от 9.03.2012 г., в сила от 9.03.2012 г., последно изм., бр. 47 от 24.06.2022 г., в сила от 24.06.2022 г.

Оповестяването на населението се извършва чрез средствата за масова информация, местните радиотранслационни възли, УКВ радиостанции, кабелни телевизионни оператори.

Секретарят на Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ, съвместно с експерти от отдел „Култура, туризъм, протокол и международно сътрудничество“ в Общинската администрация подготвят и предоставят на местните медии проверена и точна информация, както и препоръки за поведение към населението. Информация за силата и очакваната продължителност на усложнената метеорологична обстановка се предоставят въз основа на информация, предоставена от Националния институт по метеорология и хидрология, вкл. Хидроклиматична станция при НИМХ – филиал Плевен, разположена на територията на община Севлиево.

Със Заповед №1028/06.06.2025 г. на Кмета на община Габрово е назначен екип за комуникации при бедствие. При въвеждане на бедствено положение се привежда в изпълнение „Инструкция за работа на екип за комуникации при бедствие на територията на община Габрово“ както следва:

- явяване на екипа за комуникация след оповестяване (Ч+60 минути);
- определяне на говорител;
- формулиране на ясно и кратко съобщение към хората и даване на указания за поведение и действие при конкретно създадена се обстановка; подновявано периодично на всеки половин, един или два часа;
- уведомяване на представителите на средствата за масова информация по утвърден списък и ред за обявеното бедствено положение и предоставянето им на съобщението и указанията за поведение и действия, за излъчване на всеки половин, един или два часа в зависимост от решение на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- средствата за масово осведомяване на база получената информация оповестяват населението за обхвата и сериозността на бедствието и мерките, които трябва да бъдат предприети за защита и самозащита;
- определяне на място за пресконференции – приемната зала на община Габрово
- определяне на телефонна линия за комуникация само по въпросите, свързани с бедствието и обявеното бедствено положение – 0884000141 и отговорник съответния оперативен дежурен; Оперативният дежурен документира всички обаждания;
- определяне на място за прием на граждани зала №337 и отговорник – секретарят на Общинския съвет за намаляване риска от бедствия (ОБСНРБ);
- осигуряване на архив на комуникационните дейности за целите на последващ анализ и оценка на ефективността им.

Екипът за комуникация подготвя съобщенията до населението като осигурява цялостна достоверна информация без интерпретации и предположения по отношение източници и причини за бедствието и последствия от него.

Информацията, която се предоставя на населението, засегнато при силен вятър и буря, включва:

- вида на аварийната обстановка и при възможност характеристиките ѝ (характер, продължителност и възможно развитие);
- указания за поведение, вкл. ограничаване престоя на открито и използването на МПС за периода на силен вятър;
- информация за връзка с екипи на ЦСМП в случаите, в които е налична необходимост от осигуряване на достъп до медицински грижи за нуждаещи се лица, вкл. хемодиализа, бременни и др.;
- информация за съдействие на органите на изпълнителната власт и аварийните екипи и спазване на техните разпореждания.

Екипът извършва преглед на новинарските емисии с цел установяване наличие и коригиране на неточни или погрешни съобщения, свързани с изпълнение на защитните действия.

След отмяна на бедственото положение екипът за комуникации провежда финален брифинг за информиране на медиите и обществеността за последствията от силния вятър и следващи стъпки в краткосрочен план за възстановяване на нанесените щети.

Обществените електронни средства за масово осведомяване – Българско национално радио (БНР) и Българска национална телевизия (БНТ) и операторите, разпространяващи радио- и телевизионни програми с национално покритие осигуряват възможност за предоставяне на ефир по всяко време на денонощието чрез преки включвания на отговорните институции или за излъчване на предварително подготвени емисии. БНР, БНТ и БТА разпространяват официалната информация, необходима за защитата на населението незабавно, без изменение на съдържанието и смисъла. Съобщенията се излъчват и на английски език, с цел уведомяване на чужденците, пребиваващи на територията на страната.

Информацията за бедствието и за предприетите защитни мерки, както и указания към населението се излъчват безвъзмездно.

5.5 Определяне на НАВР

НАВР се прилагат за идентифициране и спасяване на пострадали хора, вкл. изчезнали, достигане и осигуряване на подслон на хора, останали на открито поради затворени транспортни връзки, транспортиране на хора, нуждаещи се от медицински грижи до МБАЛ – Габрово или друг подходящ медицински център, възстановяване на електроподаването до населени места и обекти на КИ, вкл. предприятия, възстановяване на пътната проходимост по първокласната пътна мрежа и пътища, доставяне на хляб и стоки от първа необходимост.

Стъпките за избор на действия, включват:

- анализиране на ситуацията;
- избор на защитни действия;
- определяне на предупреждението за населението, определяне на план за действие.

За извършване на анализ на ситуацията е изключително важно в Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия непрекъснато да постъпва информация от всички части на ЕСС, имащи отношение към бедствието. Щабът определя

от каква информация има нужда, периодичността на постъпването ѝ, както и отговорник по нейното събиране и обобщаване.

При вземане на решение за провеждане на спасителни и неотложни аварийно възстановителни работи ръководителя на щаба се основава на оценка на обстановката и изясняване на информация чрез разузнаване за:

- затрудненията и нарушенията в транспортните комуникации;
- прекъснатото електрозахранване;
- нарушаването на водоснабдяването;
- нарушаването на комуникационните връзки;
- блокираните населени места в резултат на паднали върху единствен път дървета;
- затруднения при придвижване на медицинските екипи до блокирани поради паднали дървета населени места и необходимостта от транспортирането на болни, родилки, нуждаещи се от хемодиализа до лечебни заведения;
- нарушено снабдяване на населението с храна и продукти от първа необходимост;
- затруднение при доставки на твърди и течни горива за отопление;
- състоянието на обекти, които могат да предизвикат екологично замърсяване;
- състоянието на други обекти от критичната инфраструктура и стратегически обекти.

По данните от проведеното разузнаване ръководителят на операцията извършва оценка на обстановката, поставя задачи на екипите, определя реда за провеждане на НАВР и следи за спазването на безопасните условия на труд.

Извършването на НАВР при силен вятър се насочва към провеждане на дейности и оказване съдействие на аварийните екипи от структурите от ЕСС с цел ограничаване на щетите и осигуряване на условия за възстановяване нормалния ритъм на живот.

Основните усилия се съсредоточават в организацията на почистването на пътната мрежа по приоритетите на оперативните планове, осигуряване на електрозахранването, водоснабдяването, обезопасяване на увредени сгради и съоръжения, обезопасяване на обекти, които могат да предизвикат екологично замърсяване, зареждане на магазинната мрежа с храни и стоки от първа необходимост.

Основните видове неотложни мерки, които трябва да бъдат приложени след възникването на силен вятър, са:

- разчистване на пътища от паднали дървета и други препятствия и осигуряване на проходимост до и между бедстващи населени места;
- отстраняване на повреди по мрежите за енергоснабдяване и ВиК;
- обезопасяване на увредени сгради и съоръжения;
- обезопасяване на обекти, които могат да предизвикат екологично замърсяване;
- осигуряване на медицинска помощ на евентуално наранени хора, хоспитализация на спешни случаи, родилки, нуждаещи се от хемодиализа;
- временно подслоняване на хора/групи хора, блокирани по непроходими пътни участъци;
- осигуряване на обществения ред;

- осигуряване и доставка на храна и стоки от първа необходимост до бедстващи обекти и населени места;
- предприемане на превантивни мерки за недопускане на вторични вредни последствия.

При активиране на плана се приоритизират действия, осигуряващи устойчива работа на обекти и пътна инфраструктура, включително:

- функциониране на органите на изпълнителната власт;
- функциониране на елементите от единната спасителна система;
- функциониране на транспорта и осигуряване на ефективна логистика на територията на общината за нуждите на СНАВР.

5.6 Изпълнение на НАВР

„Силен вятър“ е извънредно събитие, при които е необходимо предприемане на оперативни действия за ограничаване последиците и за спасяване на човешки животи и намаляване на риска или на неблагоприятните последици върху здравето и безопасността на човека, качеството му на живот и имуществото, както и върху околната среда, който риск се създава от ограничаване на транспортния достъп до населени места и обекти, в които пребивават хора, невъзможност за превоз на хора и товари, вкл. снабдяване с храни и стоки от първа необходимост, невъзможност за оказване на спешна медицинска помощ, прекъсване на електрозахранване и водоподаване, материално увреждане на жилищни и обществени сгради и конструкции на техническата инфраструктура, ландшафти и водни обекти и/или настъпване на съпътстващи рискове и дейности в резултат на подобно увреждане. Това включва и ситуации, при които се изисква предприемане на оперативни действия за ограничаване на въздействията при осъзната опасност.

5.6.1 Защита и активиране на екипите от ЕСС

При обявяване на бедствено положение в резултат на силен вятър екипите на ЕСС, вкл. РДПБЗН – Габрово, ОД на МВР и останалите структури извършват оценка на потенциални и налични поражения, настъпили в резултат на бедствието по техните съоръжения и екипировка и привеждат в готовност екипите си.

При работа в районите на поражение екипите от ЕСС, извършващи неотложни аварийно-възстановителни работи трябва да бъдат с лични предпазни средства, гарантиращи живота и здравето им.

5.6.2 Защита на населението

Дейностите по защитата на населението се изпълняват от звена, служби, сили и средства на регионалните структури на министерствата и ведомствата, съгласно чл. 20 от Закона за защита при бедствия.

При силен вятър защитата на населението започва чрез незабавно осъществяване и оказване на помощ за:

- своевременно уведомяване на населението и даване на съответни указания;
- разчистване на пътища и осигуряване на проходимост до и между населени места;
- извеждане и временно подслоняване на хора/групи хора, блокирани по непроходими транспортни участъци;

- издирване на изгубени хора;
- осигуряване и доставка на храна и стоки от първа необходимост до бедстващи обекти и населени места;
- осигуряване на медицинска помощ на евентуално наранени хора, хоспитализация на спешни случаи, родилки, нуждаещи се от хемодиализа;
- предприемане на превантивни мерки за недопускане на вторични вредни последствия.

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кметът на община Габрово организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица. Анализът на статистически данни за усложнена обстановка в населените места от общината показва, че не се налага планиране на защита чрез извеждане на населението.

Поддържането на пътищата от републиканската пътна мрежа в общината се осъществява от фирми, подписали договор с ОПУ – Габрово. Пътищата, в зависимост от интензивността на движение, са разделена на три степени, а според стопанското им значение, в нива по важност А, Б, В и Г. Те трябва да бъдат приведени в нормална експлоатация в съответствие с нормативите, определени за съответните нива на важност, съответно най-късно до 2, 3, 5 и 8 часа.

Улиците и пътищата в урбанизираната територия на общинския център се почистват съгласно предварително разработени оперативни планове. Селата и пътищата от общинската пътна мрежа се почистват от фирми, сключили договори с община Габрово, като за целта разработват собствени оперативни планове.

Осигуряването на храна за бедстващото население се организира и координира от Общинския щаб, като се използва собствен транспорт на фирмите, произвеждащи и търгуващи с хляб и хранителни продукти, а при необходимост с техника с висока проходимост на общинските транспортни фирми и ОПУ – Габрово. При невъзможност ползването на техника за откъснати населени места с малко живеещи в тях хора, се използват екипи на Планинска спасителна служба в община Габрово. С предимство се осигуряват МБАЛ, Домовете за отглеждане на деца лишени от родителски грижи, детски градини и ясли, училища, магазините в отдалечените населени места.

Екипите на Планинска спасителна служба се използват и при издирване на изчезнали хора във високите планински части на общината.

При необходимост се привлича инженерна техника на други организации, чрез сключени договори и по решение на кмета на общината. В зависимост от мащаба на бедствието и по решение на Областния управител, могат да се привлекат сили и от съседни общини, а след разрешение от ГДПБЗН – МВР – сили от съседни РДПБЗН.

Привлечените за участие в СНАВР допълнителни сили – специализирани екипи на РДПБЗН и от ЕСС на съседните области се базират в пункт за съсредоточаване според конкретната възможност на община Габрово – снегоринна база „Етъра“ и паркинга на връх „Шипка“.

При изпълнение на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи техническото и транспортно осигуряване се организира от съответните служби и ведомства от състава на ЕСС. Дейността на Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ се осигурява транспортно с автомобили на съответните ведомства.

5.6.3 Отстраняване на повреди по комунално-енергийните мрежи

Осъществява се от аварийни екипи в общината и техническите отделения във фирмите. При необходимост и по решение на Областния управител се привличат сили от съседни общини.

5.6.4 Отстраняване на повреди по контактната мрежа на жп транспорта

Осъществява се със силите на Ж.П. управление – гр. Горна Оряховица.

5.6.5 Осигуряване на обществения ред

При провеждане на СНАВР при силен вятър следва да се осигури обществения ред за регулиране на транспорта, предотвратяване на блокиране и задръствания по пътищата във високите планински части на общината. Основните задачи, които следва да бъдат изпълнени са:

- отцепване на непроходимите райони;
- ограничаване на движението или пренасочването му по обходни маршрути;
- провеждане на охранителни мерки в местата на бедствието.

Задачите се изпълняват от силите на РУ „Полиция” в община Габрово.

Със силите на РУ „Полиция” – Габрово се организира и пропускателен режим при нужда, както и осигуряването на обществения ред. При необходимост от извеждане на личния състав от бедстващ район се развърщат постове за регулиране на движението и охрана на обществения ред. Органите на МВР осигуряват въвеждането на групировките от сили за провеждане на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи. Осигуряването на обществения ред се осъществява чрез:

- регулиране на движението;
- предотвратяване на мародерства, кражби и други престъпления;
- развърщане на КПП на входовете и изходите на населеното място;
- съдействие на медицинските формирования за своевременно евакуиране на пострадали от паднали предмети и/или спешни случаи към лечебните заведения;
- охрана на изоставени МПС.

5.6.6 Медицинско осигуряване

Целта на медицинското осигуряване е своевременно да се осигури медицинска или специализирана лекарска помощ на евентуално наранени от паднали предмети, хоспитализация на родилки, спешни случаи и хемодиализа. Основните задачи, които се изпълняват са организация за своевременно оказване на всички видове медицинска помощ на пострадалите.

Организира се от силите и средствата на РЗИ и ЦСМП по утвърдената от МС схема за действията на здравните заведения при бедствия и аварии. Основни задачи, които се организират са:

- своевременно оказване на всички видове медицинска помощ на пострадалите чрез мобилни екипи на ЦСМП;
- хоспитализиране на тежко пострадали в МБАЛ „Д-р Т. Венкова“ АД – Габрово в зависимост от обстановката.

Общинският щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия във взаимодействие с административните и стопанските ръководители на ведомства, дружества и фирми на база предварително създадена организация и групировка от сили и средства провежда защитни и други неотложни работи на територията на общината и създава условия за привеждане на общината за работа при условия на прекъснати или затруднени транспортни и информационни комуникации с постоянно провеждане на мероприятия за подобряване жизнената дейност в силно засегнатите райони.

Държавният здравен контрол за спазване на изискванията за защита на населението се осъществява от НЦЗПБ и РЗИ.

5.6.7 Защита на селскостопанските животни

При необходимост се провеждат спасителни и защитни мерки при възпрепятстван достъп до животновъдни обекти, за осигуряване на изхранването на животните, в случай на необходимост.

Дейностите се извършват съвместно със собствениците на животновъдните обекти и при съблюдаване на мерки, предвидени в действащи аварийни планове за съответните обекти.

Съответният контрол за спазване на изискванията за се осъществява от ОД на БАБХ.

5.7 Изпълнение на дейности по възстановяване

5.7.1 Разчистване на пътищата от повалени дървета и паднали клони и осигуряване на проходимост

Разчистването и осигуряването на проходимост се извършва чрез наличната общинска техника и техника на юридически лица, с които общината има сключени договори за подпомагане на спасителни и възстановителни дейности при бедствия и аварии.

Приоритетно се разчистват и изнасят повалени дървета и клони при което се осигурява проходимост на пътища, както и такива, които могат да попаднат в речни корита и да затруднят отока и да предизвикат потенциални затлачвания и наводнения.

Извършват се огледи и се разчистват подстъпи и райони на обекти от КИ, вкл. язовир „Христо Смирненски“, водоизточници и пречиствателни станции за питейна вода, подстанции от енергийната система и др.

5.7.2 Възстановяване на инфраструктура и предоставяне на услуги

Дейностите по възстановяване се извършват въз основа на степенуване по важност на местата и обектите. Приоритизирането се извършва от Общинския щаб с участието на главния архитект на общината и от общински експерти в областта на териториалното и селищно устройство, екология, здравеопазване и образование:

- единствени пътища и съоръжения към тях;

- обекти, определящи жизненоважни дейности на общината и осигуряващи стоки от първа необходимост;
- комунално-енергийни мрежи;
- обекти на здравеопазването и образованието;
- жилищни и стопански сгради.

Неотложните възстановителни работи се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им. В случай на увредени покривни конструкции и други елементи на сгради и съоръжения, със заповед на кмета на общината се назначават комисии за оглед на пораженията, които изготвят протоколи. Въз основа на тях, кметът на общината, в 14-дневен срок от възникване на бедствието до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС и до Областния управител на област Габрово се изпращат информационни форми за всеки отделен обект с искане за предоставяне на средства за извършване на неотложни възстановителни работи. В три месечен срок от изпращане на информационните форми в комисията се внасят исканията за финансиране.

Процедурите се извършват в съответствие с изискванията и сроковете на Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

На гражданите се предоставя информация за възможностите и условията за предоставяне на възстановителна помощ на обекти, (жилища) засегнати от бедствие. Право на възстановителна помощ за обекти, засегнати от бедствие, имат собствениците на законно построени и единствени жилища или лицата, които имат учредено вещно право на ползване на тези жилища.

6 Организация и разпределение на отговорностите

Община Габрово планира и провежда при необходимост мерки за защита на населението при силен вятър с критични последствия във взаимодействие с органите на ЕСС като:

- поддържа в актуалност специализирания план за защита при бедствия, част „Силен вятър“ и провежда планови обучения и тренировки;
- поддържа непрекъснато дежурство в общината;
- организира своевременно прогнозиране условията за провеждане на НАВР чрез осигуряване на информация за метеорологичната обстановка чрез своите технически средства;
- своевременно информира населението;
- провежда и изпълнява неотложни мерки за намаляване на последиците от силния вятър, вкл. и по отношение на обекти от КИ;
- осигурява подготовка и привеждане в готовност за участието на органите за управление и силите и средствата при провеждане на спасителни операции на територията на общината;
- координира работата на юридическите и физически лица при провеждане на спешни неотложни аварийно-спасителни работи;
- осигурява взаимодействие и координация с екипите на ЕСС.

Дейностите по защитата при настъпил силен вятър и отговорните структури за изпълнението им:

Функции/задачи	Отговорни структури
<i>Предупреждение:</i>	
Информация за обстановката на място	РДПБЗН, ОДМВР, кмет на община
<i>Оповестяване</i>	
Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС	РСПБЗН, РУ на МВР, ЦСМП, кмет на община
Оповестяване на кмет на община и кметове на населени места и на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия	РДПБЗН, кмет на община
<i>Неотложни мерки за намаляване на въздействието:</i>	
Възстановяване на електроподаването, водоснабдяването и газоподаването в района, поразен от обилни ветрове и бури	РСПБЗН, ЕНЕРГО-ПРО, РОЦ – Габрово; „ВиК” ООД – Габрово
спиране на движението по затрупани от паднали дървета пътни участъци	РУ на МВР, ОПУ-Габрово
спиране на движението по затрупани от паднали дървета или с нарушения в контактната мрежа жп участъци;	НКЖИ – „Железопътна секция - Горна Оряховица"
организиране почистването на републиканската пътна мрежа	ОПУ-Габрово
организиране почистването на общинската пътна мрежа	Общински дружества
<i>Спасителни операции</i>	
Издирване и извличане на пострадали (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности)	РСПБЗН, РУ на МВР, ЦСМП Габрово, Доброволно формирование „Янтра“, ПСС отряд Габрово
Оказване на първа помощ на място на пострадали и/ или нуждаещи се от медицински грижи и транспортирането им до лечебни заведения	РСПБЗН, ЦСМП Габрово, РЗИ
Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	РСПБЗН, РУ на МВР
<i>Осигуряване на населението в бедстващите райони</i>	
Настаняване на останали без подслон хора в места за настаняване	Кмет на община
Осигуряване на продукти от първа необходимост	Кмет на община , фирми, произвеждащи и търгуващи с храни и стоки от първа необходимост, Доброволно формирование Габрово, ППС отряд Габрово
Осигуряване на лекарства и доставяне на питейна вода	Кмет на община РЗИ, ОДБХ, Доброволно формирование Габрово, ППС отряд Габрово
<i>Извършване на други НАВР</i>	

Осигуряване на резервно водоснабдяване	РСПБЗН, „ВиК” ООД - Габрово
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ток, газ и вода	РДПБЗН, ЕНЕРГО-ПРО, РОЦ – Габрово; „ВиК” ООД – Габрово, „Електроенергиен системен оператор” ЕАД, мрежови експлоатационен подрайон Габрово
Възстановяване на затрупани и блокирани жп участъци	НКЖИ - "Железопътна секция - Горна Оряховица"
Извличане на закъсали автомобили и техника	РСПБЗН, РУ на МВР, ОПУ-Габрово

Функции/задачи на общински структури	Отговорни структури
Получаване, обработка и предоставяне към компетентните нива на управление информацията за възникнала опасност от силен вятър	Оперативен дежурен по община, Кмет, Секретар на щаб за изпълнение на плана за ЗБ (Щаба), ОЦ при РБПБЗН, ОД на МВР, Областен управител
Въвеждане процедура по изпълнение плана за защита при бедствия, част Силен вятър	Кмет, Секретар на Щаба
Неотложни мерки за намаляване на въздействието на територията на община Габрово вследствие силен вятър	РСПБЗН, РУ на МВР, Кмет, зам. кметове, Секретар на Щаба, кметове на кметства
Настаняване и изхранване на бедстващи хора	Кмет на община
Взаимодействие с органите на РДПБЗН, ОД на МВР, РЗИ, РИОСВ и други	Ръководители и представители на ведомствата, част от които са членове на Щаба
Прилагане при необходимост на мерките за защита на населението	РСПБЗН, РУ на МВР, МЗ, РЗИ, Кмет, кметове на кметства, дружества със сключени предварителни споразумения
Прилагане на своевременни мерки по възстановяване инфраструктура и основни публични услуги на територията на общината	РСПБЗН, РУ на МВР, Областен управител, Кмет на община, кметове на кметства, дружества със сключени предварителни споразумения, РИОСВ, дружества за КЕМ и други

На база постъпилата информация от оперативния дежурен в НОЦ на ГД ПБЗН – МВР и данните от ОД в ОЦ се привеждат в готовност Общинския щаб и специализираните звена на ЕСС. Уточняват се редът за изнасяне, разполагане в засегнатия от силен вятър район, режим на работа и видовете осигурявания. При сложна обстановка с тежки последици, налагаща нарастване на силите и средствата взаимодействието се осъществява: съставните части на министерства и ведомства, търговски дружества и еднолични търговци, ЮЛ с нестопанска цел предоставят помощ след издаване на заповед от кмета на общината.

Разпределение на задълженията на отговорни органи и лица за изпълнение на предвидените мерки

Кметът и Председател на СНРБ и Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- координира и контролира подготовката за реакция при силен вятър, извършвана от общинската администрация, териториалните звена на централната и

специализираните администрации на територията на общината, юридическите и физическите лица в общината;

- организира и отговаря за обучението на общинската администрация за начините на поведение и действие при активиране на общинския план за защита при възникване на последствия от силен вятър;
- ръководи цялостната дейност по овладяване на ситуацията;
- издава заповеди за всички, произтичащи от закона, потребности по защитата на населението и инфраструктурата;
- взема решения след направен анализ и изводи за обстановката;
- при активиране на Плана за защита със заповед определя ръководител на операциите;
- при необходимост може да поиска координация от областен управител и поддържа връзка с него;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея.

Секретарят на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- подпомага изцяло Председателя на Щаба при организацията и ръководството по защитата и подготвя предложения за взимане на решения;
- извършва обмен на информация с Оперативния център на РДПБЗН;
- привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им, след съгласуване с Председателя на Щаба;
- при необходимост от включване в дейностите по защитата екипите на създадените доброволни формирания, създава необходимата организация и ръководство;
- организира и контролира извършване на възстановителни работи, свързани с мероприятия за възстановяване на инфраструктурата и публичните услуги на територията на общината;
- изпълнява и други задачи, възложени му от Председателя.

Ръководителят на операцията при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи:

- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- може да забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- може да нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- може да поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- може да създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- може да раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Членовете на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- подпомагат изцяло работата на Секретаря, изпълнявайки дадените разпореждания от Кмета;
- събират, обработват и предават информация на Секретаря на щаба;
- подготвят проекто-предложения за вземане на решения от Председателя съгласувано и съвместно със Секретаря на Щаба;
- поемат денонощно дежурство за времето на изпълнение на разпореждането;
- изпълняват разузнавателни мероприятия по изясняване обстановката, степента и мащаба на бедствието;
- в зависимост от обстановката изпълняват и други допълнителни дейности за овладяване на ситуацията и ликвидиране на последствията, възложени от Председателя и Секретаря на щаба;
- вземат активно участие при провеждане на съвместни дейности органите на РДПБЗН, РУ, ЦСМП и БЧК, като поддържат постоянна връзка и обмен на информация с ръководството на Щаба.

Доброволни формирания

На територията на община Габрово има 1 регистрирано доброволно формирование³, съгласно чл. 41, ал. 1 от Закона за защита при бедствия – ДФ „Янтра“, с численост 25 доброволци⁴.

- подпомагат изцяло работата на Общинския щаб, Ръководителя на място и другите съставни части на Единната спасителна система;
- участват при почистване на територии в населените места;
- подпомагат логистиката при провеждане на дейности по защита на населението.

Общински или частни охранителни фирми, с които има сключен договор (напр. СОТ), изпълняват задачи, заложи в плана за защита при бедствия, съобразно специфичните си функционални задължения, действащото законодателство и съгласувано с органите на РУ Габрово и след получено разпореждане от Щаба, като поемат организацията по отцепване, сигнализация и охрана, подпомагайки органите на Полицията по осигуряване обществения ред, в това число провеждат мероприятия по недопускане, ограничаване и предотвратяване разпространяване на слухове, опити за създаване на безредици и други противообществени прояви и престъпления.

Общински или частни транспортни фирми, с които има сключен договор

- осигуряват транспорт за провеждане логистиката от страна на общината по извеждане и евакуация на населението от районите на поражение;
- осигуряват транспорт за доставка и разпределение на стоки и материали от първа необходимост за нуждите на населението;
- техниката, привлечена за участие в СНАВР се явява със заредени с ГСМ резервоари, които им осигуряват възможност за работа за най-малко едно денонощие; в хода на СНАВР зареждането става за сметка на собствениците, които след приключване на

³ Доброволно формирование „Янтра“, създадено с Решение №245/15.11.2012 г. на Общински съвет – Габрово

⁴ Съгласно данни към 13.06.2025 г.

работа, изпращат в общината всички разходни документи за възстановяване на направените разходи (чрез възстановяване на средства от Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към МС);

- поддържат непрекъсната връзка с Общинския щаб и предоставят сведения за хода на транспортното осигуряване.

Задължения на Ръководителите на основните съставни части на ЕСС

Директорът на РСПБЗН – Габрово непосредствено управлява включените сили и средства при силен вятър. Осигурява представител за участие в работата на Щаба, на база оценка на обстановката предлага решение. Чрез своите екипи и дежурни сили и средства осигурява:

- информация за обстановката на място;
- съдействие по изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
- издирване и извличане на пострадали, оказване на първа помощ на място на пострадали и/или нуждаещи се от медицински грижи;
- осигуряване на продукти от първа необходимост, на лекарства и доставяне на питейна вода;
- извличане на закъсали автомобили и техника.

Началникът на РУ на МВР – Габрово участва в работата на Щаба, като подпомага Кмета при оценка на обстановката и вземане на решение, привеждайки в готовност силите и средствата на дирекцията относно:

- осигуряване на обществения ред в населените места;
- непрекъснато събиране и предаване на достоверна информация за обстановката на територията на общината;
- разпореждане за отцепване на определени райони с цел осигуряване работата на спасителните екипи и създаване на постове за охрана;
- определяне маршрути за движение или обходни такива при необходимост;
- организиране охраната на обществения ред и прилагане мерки за недопускане извършване на престъпления и други нарушения на обществения ред на територията на населените места в общината.

Директорът на Филиал на „Център за спешна медицинска помощ” – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение ПЗБ. Със своите екипи предоставя спешната медицинска помощ на населението и при необходимост на екипите, участващи при овладяване на ситуацията.

Директорът на областния съвет на БЧК – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. При разпореждане и привеждане в готовност на екипи, оповестява ръководния състав и членовете на Оперативния щаб на БЧК - Габрово. Привлича доброволци за включване в мероприятията.

Директорът на РЗИ – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение ПЗБ при оценка на обстановката и вземане на решение. Въвежда в действие санитарно-хигиенните мероприятия, осигурявайки взаимодействие с МЗ. Организира и ръководи силите и средствата за оказване на медицинска помощ, евакуация и лечение на пострадалите.

Директорът на ОПУ – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение ПЗБ при оценка на обстановката и вземане на решение. Организира разчистването и осигуряването на проходимост на пътища и пътни съоръжения от пътната мрежа на територията на общината, съвместно с фирмите за строително-ремонтни работи в засегнатата община., участва в извличане на закъсали автомобили и техника.

Задълженията на кметовете на кметства и кметски наместници включват изпълнение на всички разпоредени от Кмета на общината мероприятия. В хода на провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи (СНАВР) в рамките на кметството и при въведен в действие План за защита при силен вятър, отговорността им включва:

- поддържат постоянна връзка с Щаба за готовността или за хода на провежданите СНАВР;
- подпомагат организацията на взаимодействие със силите и средствата на ЕСС, привлечените дружества и доброволци при провеждане на ликвидиране на последиците на територията на кметството;
- по искане на Ръководителя на операцията подпомагат чрез предоставяне допълнителни сили и средства за справяне със ситуацията чрез предоставяне на техника от местни земеделски кооперации или фирми за разчистване на пътища и достигане до хора;

Задълженията на юридическите лица включват:

- да подготвят функционални планове (аварийни или за защита при бедствия), които да бъдат усвоени от работещи и служители, поддържат готови екипи за реагиране, като ги използват незабавно при възникване на бедствия, действайки съвместно с екипите на ЕСС;
- по искане на Ръководителя на операции предоставят необходимата информация за рисковите вещества, съхранявани в обектите, предоставят допълнително екипи и техника за спасителни работи от включените в плановете за защита, като при това помощта да се представя чрез оперативните центрове на РДПБЗН. Организируют защитата на намиращите се на тяхна територия граждани.

Основните задължения на всяко физическо лице са да:

- понесе ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащи от мерките, приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- помогне на всяко друго физическо лице, чийто живот или здраве са поставени на риск вследствие на бедствие, при условие че не рискува своя живот или здраве;
- информира съответния център за спешни повиквания или по друг начин да търси възможност за предоставяне на помощ, когато не е в състояние да предостави необходимата помощ лично;
- окаже съдействие в съответствие с възможностите си по искане на кмета на община или ръководителя на операциите;
- допусне при необходимост от провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи влизането на спасителни екипи и техника, извършване на

теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот и отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато е собственик, ползвател или управител на недвижимия имот;

- предостави на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението;
- допусне безвъзмездно разполагането на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са негова собственост, и да осигури достъп до тях за експлоатацията им;
- не възпрепятства достъпа на оправомощени длъжностни лица до колективните средства за защита за контрол, профилактика и ремонт;
- вземе мерки за предпазване на имуществото си от вреди и за ограничаване на вредите от бедствието, както и да спазва предписанията на компетентните органи за отстраняване на източниците на опасност за причиняване на вреди;
- допуска оправомощените длъжностни лица за извършване на съответните оценки и анкети, необходими във връзка с предоставянето на помощи.

7 Ръководство и координация

Общото ръководство на НАВР при възникване на силен вятър се организира от кмета на община Габрово и създаден с негова заповед Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и определен Ръководител на операцията. Изпълнението на задачите ще се извършва от членовете на Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия в определеното място на работа на ОбСНРБ – кабинета на Кмета, кабинета на Секретаря, приемна зала или зала №337, намиращи се в сградата на Община Габрово.

Взаимодействието и координацията между съставните части на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ОД в ОЦ на РДПБЗН – Габрово. Чрез ОЦ се организират и изпълняват дейностите за:

- своевременно уведомяване органите на изпълнителната власт;
- приемане и оценка на постъпилата информация, която се записва и архивира;
- уведомяване съответните съставни части на ЕСС и координиране по - нататъшната им дейност на основата на стандартни оперативни процедури;
- поддържане на връзка с ръководителя на операцията;
- получаване от ръководителя на операцията информация за мащаба на бедствието,
- проведените дейности по защита, необходимите сили и средства, анализира информацията и я предоставя в щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и на НОЦ на ГДПБЗН;
- организира въвеждането на допълнителни сили и средства по искане на ръководителя на операцията, кмета на общината или областния управител;
- във взаимодействие с органите на местната власт координира логистичното осигуряване на частите от ЕСС.

Непосредственото ръководство на силите за реагиране на територията на общината при силен вятър се осъществява от ръководител на операцията, определен със заповед на кмета на общината.

Преустановяване на работата в пострадалите райони и обекти става по решение на ръководителя на щаба (кмета) или ръководителя на операцията. Ръководителят на щаба определя реда за снабдяване на населението от общината с хранителни продукти, лекарства и стоки от първа необходимост.

Ръководителят на операцията координира действията между частите на Единната спасителна система при провеждането на спасителни дейности.

При необходимост ръководителят на операцията сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС.

На база постъпилата информация от оперативния дежурен в НОЦ на ГДПБЗН – МВР и данните от ОД в ОЦ се привеждат в готовност Общинския щаб и специализираните звена на ЕСС. Уточняват се редът за изнасяне, разполагане в засегнатия район, подходи към конкретни участъци за разчистване и отстраняване на аварии, режим на работа и видовете осигурявания.

Оперативните дежурни в ОДЦ/ОДЧ на основните структурни звена на МВР привеждат в готовност полицейските патрули и екипите на ПБЗН за изпълнение на задачи по защита и информиране на населението. Оперативните дежурни в ОДМВР и РДПБЗН – Габрово предават информацията на полицейските патрули и екипите за ПБЗН, които чрез високо говорящи устройства от сигналните уредби започват уведомяване на населението, относно бедствието; дават указания за действие и организирано насочване към безопасни райони в случай на необходимост.

При сложна обстановка с тежки последици, налагаща нарастване на силите и средствата взаимодействието се осъществява:

- съставните части на министерства и ведомства, търговски дружества и еднолични търговци, ЮЛ с нестопанска цел предоставят помощ след издаване на заповед от областния управител;
- на база предварително утвърдени планове за взаимодействие на областно и общинско ниво с наличните териториални единици и доброволни формирания.

Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ при силен вятър се осъществяват от директора на РЗИ – Габрово, лечебните и здравните заведения на територията на община Габрово. При сложна обстановка с тежки последици, налагаща нарастване на силите и средствата взаимодействието се осъществява и с министъра на здравеопазването, главния държавен здравен инспектор, директора на НЦЗПБ. Те провеждат дейността по медицинското осигуряване в тясно взаимодействие с органите на централната и местната власт, с Министерството на вътрешните работи, с неправителствени организации и с Българския Червен кръст.

За осъществяване на медицинското осигуряване при бедствия към директора на регионалната здравна инспекция се създава съвет за медицинско осигуряване при

бедствия, аварии и катастрофи. Директорът на регионалната здравна инспекция е председател на съвета.

Съветът включва един представител на регионалната здравна инспекция, директорите на лечебните заведения за болнична помощ, на центъра за спешна медицинска помощ и представители на областната администрация и на общините в съответния регион.

Директорът на РЗИ разработва регионален план за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи, в който:

- предвижда необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формира и подготвя органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигурява защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организира и осъществява противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол в засегнатата територия;
- формира запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;
- организира продължаващото обучение на медицинските специалисти и населението по оказване на медицинска помощ при радиоактивно замърсяване.

Връзка с други планове

Планът за защита при силен вятър на община Габрово е обвързан в отделните си части с предвижданията и мерките в следните планови документи:

- Областен план за защита при бедствия Габрово;
- Регионалният план за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи, разработен от директора на РЗИ – Габрово;
- Вътрешен аварийен план на предприятия с високо рисков потенциал – „Максам Се България“ ЕАД (с. Чарково);
- Планове за защита при бедствия на ведомства, управляващи критична инфраструктура или инфраструктура от съществено значение за територията на общината и нейното население;
- Планове на структурите в сферите на образование, здравеопазване и социални услуги – детски градини, училища, институции, предоставящи социални услуги.

8 Събиране и обмен на информация за бедствието

Набирането и обработката на информация започва от момента на възникване на бедствието. Информация за размера на бедствието, нанесените щети, засегнати граждани и инфраструктура и НАВР се събира от ОД в ОЦ на РДПБЗН – Габрово. Оперативният дежурен подготвя обобщена информация на определен часови диапазон, която предава на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ.

В действията по подаване и обмен на информация са отговорни оперативен дежурен в Община Габрово, кметове на населени места, членове на щаба, включените дружества за изпълнение на СНАВР и институции и ведомства, привлечени за овладяване на

ситуацията. Анализирането ѝ се извършва от Щаба, след което определен със заповед на кмета член на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ подготвя прессъобщения, които е предоставят на местните и централни медии и официалните интернет страници на общината и ОД на МВР.

9 Комуникации

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции, Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация, ТЕТРА система, директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радиовръзки и интернет.

Решение за начина и конкретните средства се взима на база възможностите при възникване на бедствието. За да се осигури достъп на длъжностните лица до данните на други служби, структури и представители включени в плана се поддържа списък с начините за свързване с тях.

За осигуряване на аварийна свързаност в структурите на МВР е предвидено използване на ТЕТРА система, която да осигури комуникация при бедствия и извънредни ситуации.

Комуникацията се осъществява между ръководителите на РСПБЗН – Габрово, РУ на МВР – Габрово, Филиал на ЦСМП – Габрово, МБАЛ – Габрово, РЗИ – Габрово, Областния съвет на БЧК – Габрово, РИОСВ, ръководителя на операцията и взаимодействащите публични и частни дружества, ведомства и кметове на кметства и кметски наместници. Длъжностното лице, координиращо комуникациите по време на обявеното бедствено положение е Секретаря на щаба.

Схемата за оповестяване е съгласно Приложение №4 от настоящия план.

10 Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана

Планът е съобразен с наличните сили и ресурси на общината. Финансовото осигуряване при изпълнение на мероприятията по защита е от общинския и републиканския бюджет. Материално-техническото осигуряване се извършва от общината, нейни дружества и предприятия и дружествата по предварителни споразумения.

Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС приема решение за предоставяне на средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване. Средствата се предоставят за финансиране на: непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система; неотложни възстановителни работи; възстановителна помощ по чл. 55, ал. 3 от ЗЗБ; обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинените им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия при условия, по ред и в размери, определени с правилника; обезщетяване на органите на държавната

власт, на местното самоуправление, юридическите лица и гражданите, които са предоставили при поискване от органите за пожарна безопасност и защита на населението собствени спасителни, пожарогасителни, превозни, съобщителни и други технически средства, при бедствия, пожари и извънредни ситуации.

Транспортно осигуряване, свързано с транспортиране на материални средства, необходими за осигуряване на мероприятията за защитата, осигуряване населението с продоволствие се осъществява с транспорт, заложен в ПЗБ и от съответните служби и ведомства от състава на ЕСС.

Предоставянето на медицинска помощ се осъществява съгласно Регионалния план за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи, разработен от директора на РЗИ – Габрово.

При невъзможност общината да се справи със собствен капацитет, може да се поиска помощ от Областния управител на област Габрово.

Установяване на пораженията по инфраструктурата и околната среда, за които се изискват разходи, ще се извършва от междуведомствена комисия, с включени представители от общината и териториални структури на РЗИ, РИОСВ и т.н.

11 Отговорни органи и връзки

Отговорни органи:

- Общински съвет за намаляване на риска от бедствия;
- Областен съвет за намаляване риска от бедствия;
- Съвет за намаляване на риска от бедствия към МС на РБ;
- Всички институции, част от ЕСС.

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“.

Отговорен за разработване на плана е Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 10 от ЗЗБ.

Съставът на съвета се определя със заповед на кмета на общината. Изискващата се информация за съставяне на плана е предоставена от всички териториални звена на администрацията на изпълнителната власт.

Мероприятията за изпълнение на спасителни и аварийни дейности при силен вятър се осъществяват от екипите на ЕСС и Общинска администрация Габрово.

12 Приложения

- Приложение №1 Списък с обекти и съоръжения на критичната инфраструктура на територията на община Габрово
- Приложение №2 Разчет за евакуация и разсредоточаване в община Габрово

- Приложение №3 Хижи и къщи за гости на територията на община Габрово
- Приложение №4 Схема за оповестяване
- Приложение №5 Списък за аварийно повикване на ПСС Габрово
- Приложение №6 Техника община Габрово
- Приложение №7 Справка критични пътни участъци
- Приложение №8 Схема на комуникационното осигуряване при НАВР
- Приложение №9 Таблица за изграждане на преки връзки при НАВР
- Приложение №10 Лечебни и здравни заведения в община Габрово, сили и средства на РЗИ и БЧК