

МОТИВИ

За приемане на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

1. Причини, които налагат приемането на предложения проект

Според чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Общинският съвет приема Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа, и по които ще взаимодейства с общинската администрация. С Решение № 20 от 29.02.2024 г. новоизбраният Общински съвет за мандат 2023 – 2027 г. създаде временна комисия за изготвяне на проект на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, в която бяха включени общински съветници от всички групи, представени в Общинския съвет Габрово.

Комисията по изработване на новия проект, заимства всички стари, приложими и добре работещи текстове от досега действащия правилник, както и предлага множество промени, на база отчетени слабости и недостатъци, които налагат приемането на нов Правилник. Бяха отчетени и всички нормативни актове от по-висока степен. При извършения систематичен анализ в новият правилник някои от разделите бяха реструктурирани, с цел постигане на по-голяма яснота, съответно улесняване на неговото прилагане.

С проекта за Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се въвеждат и нови норми, които липсват в действащия към настоящия момент Правилник, както и такива, които са въведени в законодателството с последните изменения на Закона за местното самоуправление и местната администрация, обнародван в Държавен вестник, бр. 84 от 2023 г., в сила от 06.10.2023 г. и бр.8 от 26.01.2024 г., в сила от 01.02.2024 г. и 01.07.2024 г.

Новите промени са свързани с прецизирането на реда, по който се провеждат заседания на комисии и на общинския съвет, като осигуряване на публичност, чрез излъчването им в реално време, а така също и на материалите по разглежданите и гласуваните преписки от общинския съвет при спазване на законодателството за защита на личните данни.

Предложени са нови текстове, уреждащи възникнали в практиката казуси, свързани с работата на комисии и заседанията на общинския съвет, както и такива, за които са липсвали детайлни правила в нормативния акт, сред които:

- Разписана е по-подробно процедурата за избор на председател на Общинския съвет;
- Заложено е избор на двама заместник-председатели на Съвета, с цел осигуряване на непрекъсваем работен процес, независимо от обстоятелствата;
- Допълнен е редът за свикване на заседанията на постоянните комисии, като са разширени правомощията на членовете на комисии в това отношение;
- Разписани са правила за провеждане на заседанията на постоянните комисии, както и реда и начина, по който следва да се процедира при липса на кворум;

- Въведени са срокове за предоставяне на материалите, свързани с редовни и извънредни заседания на Съвета, както и за разглеждането им от страна на общинските съветници, които да гарантират в по-голяма степен време за запознаването с тях;

- Разписан е и минималния срок, в който общинските съветници следва да бъдат уведомявани за свикване на предстоящо извънредно заседание на Съвета;

- Допълнен е редът за участие и изказвания на граждани в заседанията на Общински съвет, като е предвидена и възможност за получаване на отговор по предпочитан от тях начин;

- Предвидено е увеличаване на максималната продължителност на прекъсванията на заседанията на Съвета, с оглед осигуряване на достатъчно време за изясняване на въпроси, възникнали в хода на дискусиите;

- Променен е редът за приемане на Наредби и правилници, като е разписано да се приемат на две четения, които се извършват в две отделни заседания. Предвидена е и възможност за съкратено разглеждане – в рамките на едно заседание, когато обстоятелствата го позволяват/налагат;

- Въведен е и срок за предоставяне на становища от страна на общинската администрация, по предложения, некасаещи организационната работа на съвета;

- Разписани са и нови задължения на Председателя на Общински съвет Габрово, касаещи запознаването в определен срок на съветниците с административните актове, както и договорите и техните изменения и допълнения, издадени в изпълнение на актовете, приети от Съвета.

2. Цели, които се поставят с предложения проект и очаквани резултати

С приемането на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се очаква да се създаде по-добра рамка за организацията и дейността на Общинския съвет Габрово.

Като резултат се очаква новият Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да доведе до повишаване на ефективността, процедурна икономия на време и оптимизация на нормотворческия процес.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Правилника

За прилагане на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са необходими финансови средства, свързани с изплащането на възнаграждения на председателя на Общинския съвет и на общинските съветници, за работата им на заседания на постоянните комисии и на Общинския съвет, които се осигуряват ежегодно от бюджета на Община Габрово и до настоящия момент. Необходимите финансови средства, свързани с осигуряването на техническите средства за осъществяване на онлайн излъчвания на живо, както и необходимите дигитални платформи за качване и съхранение на съдържанието от онлайн излъчванията на заседанията са осигурени от бюджета на Община Габрово.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско

законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. В настоящия случай са приложими разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление, с които проектът е съобразен. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение е публикуван на интернет страницата на Община Габрово.