

# **МОТИВИ**

## **към Проект на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет Габрово**

### **1. Причините, които налагат приемането**

С изменението и допълнението на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), обнародвано в Държавен вестник, бр. 38 от 9 май 2025 г., беше въведено изрично изискване общинските съвети да приемат Етичен кодекс на общинските съветници, както и да създадат постоянно действаща етична комисия към общинския съвет, която да гарантира неговото прилагане.

Съгласно чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА, общинските съветници са длъжни да осъществяват своята дейност при спазване на правилата на етичния кодекс. Това обуславя необходимостта от приемане на такъв акт, който да регламентира конкретни стандарти за поведение, като същевременно създаде условия за ангажиране на отговорност при тяхното нарушение.

Настоящото предложение е изготвено в изпълнение на Решение № 52/26.02.2026 г. на Общински съвет – Габрово, с което е създадена работна група със задача да разработи проект на Етичен кодекс на общинските съветници, както и проект на Правилник за изменение и допълнение на действащия правилник на Общински съвет Габрово.

В изпълнение на възложеното и в рамките на определения срок - до 30.04.2026 г., работната група разработи и представи настоящия проект на Етичен кодекс.

В процеса на изготвяне беше извършен анализ на действащата нормативна уредба, включително последните изменения на ЗМСМА, както и на действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Габрово. Проучена беше и утвърдена практика в други общински съвети в страната.

В резултат на извършения анализ се установи, че не е налице необходимост от изменение и допълнение на действащия правилник във връзка с предлагания Етичен кодекс, поради което не се прави предложение в тази насока.

Допълнително, в условията на повишени обществени изисквания за прозрачност, почтеност и отчетност в дейността на органите на местното самоуправление, съществува необходимост от въвеждане на ясни и конкретни етични стандарти, които да регламентират поведението на общинските съветници и да гарантират защита на обществения интерес.

### **2. Целите, които се поставят**

Основната цел на предложението Етичен кодекс е да установи ясна нормативна рамка за етично поведение на общинските съветници, която да гарантира законосъобразно, прозрачно и отговорно упражняване на техните правомощия. Конкретните цели включват:

- утвърждаване на принципите на законност, почтеност, безпристрастност и прозрачност;
- предотвратяване на финансова зависимост и ограничаване на възможностите за злоупотреба със служебно положение;
- регламентиране на правила за публична комуникация и поведение в общественото пространство;
- създаване на ефективен механизъм за контрол чрез Постоянна етична комисия;

- осигуряване на ясна процедура за разглеждане на сигнали и налагане на санкции при нарушения;
- повишаване на доверието на гражданите към дейността на Общинския съвет.

### **3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

За прилагането на Етичния кодекс не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Габрово.

Дейностите по прилагането му, включително работата на Постоянната етична комисия, ще се осъществяват в рамките на съществуващата организационна структура и ресурсна обезпеченост на Общинския съвет.

Не се предвижда създаване на нови административни звена или разкриване на допълнителни щатни бройки.

### **4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива**

Приемането и прилагането на Етичния кодекс се очаква да доведе до:

- повишаване на институционалния авторитет на Общински съвет – Габрово;
- утвърждаване на стандарти на поведение на общинските съветници;
- подобряване на прозрачността и отчетността в дейността на органа на местното самоуправление;
- ограничаване на случаи на неетично поведение и попадане във финансова зависимост;
- създаване на ефективен механизъм за превенция и контрол;
- повишаване на доверието на гражданите към органите на местното самоуправление.

Не се очакват преки финансови ефекти от прилагането на кодекса, но косвено се очаква подобряване на ефективността на управленските процеси и качеството на вземаните решения.

### **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Предложеният Етичен кодекс е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Регламентираните в него принципи и правила кореспондират с основни ценности и стандарти, залегнали в правото на ЕС, включително принципите на добро управление, прозрачност, отчетност и недискриминация.

Същевременно кодексът съобразява изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679 относно защитата на личните данни, като предвижда задължения за общинските съветници при обработването и разкриването на информация.

Предложеният акт няма за предмет транспониране на конкретно европейско законодателство и не противоречи на действащите норми на Европейския съюз.