



МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ

на Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти на територията на община Габрово.

1. Причини, които налагат създаване на Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти на територията на община Габрово.

Законът за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), обнародван в ДВ, бр. 86 от 18.10.2018 г., в сила от 20.01.2019 г., урежда обществените отношения, свързани с развитието и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България. Според чл. 6 от същия закон, сред основните средства за осъществяване на общинската политика в горепосочените области попадат създаването на условия за практикуване на спорт и достъп до спортните обекти - общинска собственост; изграждането, обновяването и управлението на спортните обекти - общинска собственост; създаването на условия за развитие на публично-частното партньорство в системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност чрез възлагане на концесия. От това следва, че регламентирането на материята, свързана с общинските спортни обекти, е от съществено значение за ефективното провеждане на общинска спортна политика, а съгласно чл. 103, ал. 2, т. 2 от ЗФВС условията и редът за използването на спортните обекти – общинска собственост се определят с наредба на съответния общински съвет.

Настоящият проект на Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти на територията на община Габрово определя условията и реда за управление и разпореждане със спортни обекти - общинска собственост, както и правомощията на кмета на общината, свързани с тези отношения при пълно съобразяване с изискванията на ЗФВС, следвайки неговата логика и структура, по-конкретно Глава XI, посветена на стопанисването, използването и поддържането на спортните обекти по начин, който да създаде условия за ефективно използване и качествено обновяване на съществуващите спортни бази и привличането на по-сериозни инвестиции, като същевременно се гарантира публичният интерес при предоставянето на имот – общинска собственост.

Проектът на Наредбата се състои от 53 члена, разпределени в четири глави, а именно:

- Глава първа: „Общи разпоредби“;
- Глава втора: „Ред и условия за ползване на спортни обекти и съоръжения, собственост на Община Габрово, стопанисвани от Общински спортни имоти /ОСИ/;
- Глава трета: „Предоставяне за управление на спортни обекти от трети лица“ и
- Глава четвърта: „Контрол и административнонаказателни разпоредби“.

С предлагания нормативен акт се предвижда възможност за безвъзмездно предоставяне на спортните обекти за осъществяване на дейностите по чл. 103, ал. 1 от ЗФВС. Създават се условия за използване изцяло или частично по график на спортните обекти и съоръжения – общинска собственост, като се предвидени достатъчно гаранции за справедливо разпределение на общинската спортна база. За тази цел е разработена



специална методика, приложение към Наредбата, съгласно която се извършва оценката и класирането на спортните клубове.

Наред с това, отговорено е на необходимостта да бъдат приоритетно подкрепени спортните организации, които имат седалище и развиват дейността си на територията на община Габрово, като този техен признак е въздигнат в условие за кандидатстване за използване на спортни обекти и съоръжения по реда на глава втора от Наредбата.

Наредбата отразява и трите режима за отдаване под наем, съществуващи в ЗФВС, а именно: до 1 година без търг или конкурс, до 10 и до 30 години, а също така доразвива на местно ниво уредбата, свързана с учредяването на ограничени вещни права.

В санкционната си част проектът предвижда глоби за лицата, които повреждат спортни обекти и спортни съоръжения - общинска собственост и не спазват правилника за ползване на спортната база. Санкцията е в широк диапазон – 200 – 2000 лв., което дава на административнонаказващия орган по-добра възможност за индивидуализация на наказанието съобразно обществената му опасност.

При изработване на проекта на Наредбата са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост и откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

2. Цели, които се поставят:

С проекта на Наредбата се цели продължаване и надграждане на общинската политика на подпомагане и стимулиране на физическата активност, физическото възпитание и спорта в Габрово. Регламентира се управлението и разпореждането с общински спортни обекти и се насърчава спорта за всички, уреждат се условията за практикуване и развитие на физическото възпитание и спорта; урежда се реда и условията за инвестиции. Улесняването на достъпа на спортни организации и спортни клубове до използването на спортните обекти ще доведе до постигане на баланс при управлението на спортните обекти на територията на Община Габрово.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата:

Няма необходимост от финансови средства за приемане на Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти, собственост на община Габрово. Допълнителен финансов, материален и човешки ресурс не е необходим за прилагането ѝ.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

След приемане на наредбата ще бъде създадена нормативна уредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти. Очаква се това да създаде възможност за пълноценното им използване от спортните клубове и организации от община Габрово, както и за използването им в полза на обществото.

Основните резултати, които ще се постигнат с прилагането на Наредбата:

- Създаване на ясни правила за условията и реда за управление и разпореждане със спортни обекти и съоръжения – собственост на Община Габрово;
- Подобряване на качеството на услугите, които могат да се предлагат чрез експлоатацията на спортните обекти;
- Улесняване на достъпа на по-голям брой граждани до ефективно използване на спортни обекти и съоръжения;



-
- Подобряване на сигурността и безопасността на съществуващите спортни обекти и недопускане на тяхното неефективно използване;
 - Поддръжка, обновяване и изграждане на нови спортни обекти и спортни съоръжения на територията на община Габрово;
 - Стимулиране на гражданите към свободен избор на средства и форми на занимания с физическа активност, спорт и спортно-туристическа дейност;
 - Предоставяне на спортни обекти за нуждите на спортни организации с цел провеждане на събития от спортния календар на местно, държавно или международно ниво;
 - Повишаване на личната социална и здравна култура на гражданите чрез превенция на зависимости и тяхното преодоляване чрез активни спортни занимания;
 - Създаване на равни възможности за достъп до занимания с физическа активност и от страна на хора с увреждания;
 - Насърчаване на публично-частното партньорство и инвестициите в спортните обекти на територията на община Габрово.
 - Изпълнение на целите и принципите заложи в Закона за физическото възпитание и спорта, Правилника за прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта, Закона за общинската собственост с правото на ЕС.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на Закона за физическото възпитание и спорта и Правилника за прилагането му и кореспондира с правото на Европейския съюз. С наредбата не се ограничават свободите на гражданите - принципът за свободното им придвижване, както и не се допускат каквито и да е ограничения с оглед на техния произход, националност, гражданство и други при използване на спорните обекти. Въвежда се изискване за регистрация на територията на община Габрово по отношение на юридическите лица, но то е предвидено, за да се гарантира, че спортният обект ще бъде използван тъкмо за нуждите на гражданите в гр. Габрово.

Предвидени са необходимите гаранции за сигурността и безопасността на гражданите, ползващи услугите в областта на спорта, като контролът върху дейността им да се осъществява от общинската администрация и общински спортни имоти, при спазване на приложимото законодателство. В наредбата са изброени правата на гражданите в неравностойно социално положение, както и на хората с увреждания при използване на спортните обекти. Освен по-горе очертаните цели, Наредбата се стреми и към осигуряване на достъпна среда и социалната интеграция на гражданите, независимо от това дали са български граждани или граждани на страни - членки на ЕС.

При изготвянето на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на ЕС, като се осигуряват равни права и възможности за гражданите.