

ПИТАНЕ

от МАРИЯНА КРЪСТЕВА – общински съветник
от заседание на Общински съвет – Габрово,
проведено на 28.01.2016 г.

Уважаема госпожо Христова, чрез мен няколко въпроса задава директора на СОУ „Отец Паисий“, във връзка с разпределение на бюджетните средства през следващата бюджетна година. Ще изчета нейното становище:

Следните въпроси съм ги задавала от 2014 г., 2015 г. включително и 2016 г., но ситуацията всяка година е една и съща.

За определени училища Дирекция „Образование и социални дейности“ е загрижена, че няма да им стигнат средствата за издръжка, а за СОУ „Отец Паисий“ проблема се неглижира от края на 2014 г. През месец ноември на 2014 г. съм сигнализирана Община Габрово и РИО – Габрово, че средствата за издръжка на училището са недостатъчни за обезпечаване на дейностите му.

Поставям следните въпроси:

1. Защо при разпределяне на средствата на общинските училища бюджет 2016 г. предварително нямаше обсъждане на формула, компонентите и не ни представиха и правила за изпълнение на формулата? Представена ни беше само една таблица по електронна поща на 21.12.2015 г. с готова формула и разпределени средства.

2. Защо на съвещанието на директорите проведено на 23.12.2015 г. не се представи точен анализ и мотиви от необходимостта да се вземат средства от едно училище и допълнително да се дофинансира друго? Неясни са мотивите за дофинансиране на училища, като същите тези училища раздават на колективите си допълнителни трудови възнаграждения на края на финансовата година под формата на икономии. Защо те са завишени за няколко училища и най-вече за НУ „В. Левски“ и ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ с мотива, че не са санирани? ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ отказа да се включи в Проекта и да бъде санирано през 2010 г. но ще бъде санирано през 2016 г.

3. Защо разпределянето на средствата на общинските училища бюджет 2016 г. се прави от служители на Дирекция „Образование и социални дейности“ без те да имат нужната квалификация за това?

Реакцията ми е против липсата на диалог и чуваеност. Обидно е в едно демократично общество, да липсват такива и едва ли не да бъда санкционирана в опитите си да търся справедливост за институцията, която представлявам СОУ „Отец Паисий“.

Моля, за Ваше становище по поставените от мен въпроси.



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГАБРОВО

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ГАБРОВСКА ОБЛАСТ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГАБРОВО

№ 10-5/25.02.2016

О Т Г О В О Р

на питане на г-жа Марияна Кръстева – общински съветник, от заседанието на Общински съвет
– Габрово, проведено на 28.01.2016 г.

ВЪПРОС: Уважаема госпожо Христова, чрез мен няколко въпроса задава директора на СОУ „Отец Паисий“, във връзка с разпределение на бюджетните средства през следващата бюджетна година. Ще изчета нейното становище:

Следните въпроси съм ги задавала от 2014 г., 2015 г. включително и 2016 г., но ситуацията всяка година е една и съща.

За определени училища Дирекция „Образование и социални дейности“ е загрижена, че няма да им стигнат средствата за издръжка, а за СОУ „Отец Паисий“ проблема се неглижира от края на 2014 г. През месец ноември на 2014 г. съм сигнализирала Община Габрово и РИО – Габрово, че средствата за издръжка на училището са недостатъчни за обезпечаване на дейностите му.

Поставям следните въпроси:

1. Защо при разпределението на средствата на общинските училища бюджет 2016 г. предварително нямаше обсъждане на формула, компонентите и не ни представиха и правила за изпълнение на формулата? Представена ни беше само една таблица по електронна поща на 21.12.2015 г. с готова формула и разпределени средства.

2. Защо на съвещанието на директорите проведено на 23.12.2015 г. не се представи точен анализ и мотиви от необходимостта да се вземат средства от едно училище и допълнително да дофинансира друго? Неясни са мотивите за дофинансиране на училища, като същите тези училища раздават на колективите си допълнителни трудови възнаграждения на края на финансовата година под формата на икономии. Защо те са завишени за няколко училища и най-вече за НУ „Васил Левски“ и ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ с мотива, че не са санирани? ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ отказа да се включи в Проекта и да бъда санирано през 2010 г., но ще бъде санирано през 2016 г.

3. Защо разпределянето на средствата на общинските училища бюджет 2016 г. се прави от служители на Дирекция „Образование и социални дейности“ без те да имат нужната квалификация за това?

Реакцията ми е против липсата на диалог и чуваеност. Обидно е в едно демократично общество, да липсват такива и едва ли не да бъда санкционирана в опитите си да търся справедливост за институцията, която представлявам СОУ „Отец Паисий“.

Моля, за Ваше становище по поставените от мен въпроси.



УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КРЪСТЕВА,

Във връзка с постъпило от Вас питане от заседание на Общински съвет, проведено на 28.01.2016 г., Ви информирам следното:

ОТНОСНО: Защо при разпределението на средствата на общинските училища (бюджет 2016 г.) предварително нямаше обсъждане на формула, компонентите и не ни представиха и правила за изпълнение на формулата? Представена ни беше само една таблица по електронна поща на 21.12.2015 г. с готова формула и разпределени средства.

Визираната таблица е форма на представяне на информация за проект на разпределението на средствата по училища и по компоненти на формулата. Формата на таблицата е задължителна и е Приложение № 1 към писмо на МОН – указания за прилагане системата на делегираните бюджети за бюджетната година /МОН издава ежегодно писмо с указания/. В заглавния ред на таблицата подробно е разписано: натуралните показатели за всяко училище, средствата на 100% по стандарт, процентите по компонентите на формулата, допълнителните стандарти, с натурални показатели и средства.

Таблицата представлява формулата, която се разписва в текстови вид и се утвърждава със Заповед на първостепенния разпоредител с бюджет, в срок до 28 февруари на текущата година.

На съвещанието на 23.12.2015 г., с предварително обявена тема и раздадени материали, е обсъден проект на разпределението на средствата по училища и по компоненти на формулата за бюджет 2016 г. Директорите на общинските училища не заявиха промяна на компонентите на формулата на разпределение на средствата нито предварително, нито на съвещанието. От експертите на дирекция „Образование и социални дейности“ беше предложено по темата да се проведе последваща работна среща (на 04.01.2016 г.), но директорите не изразиха желание за провеждане на такава. При обсъждането постъпиха предложения за: промяна в правилата за разпределение на фонд „Резервен“ и размера на условно-постоянните разходи. На съвещанието е воден протокол, подписан и от присъстващи директори (с ОМ от директора на СОУ „Отец Паисий“).

ОТНОСНО: Защо на съвещанието на директорите проведено на 23.12.2015 г. не се представи точен анализ и мотиви от необходимостта да се вземат средства от едно училище и допълнително да дофинансира друго? Неясни са мотивите за дофинансиране на училища, като същите тези училища раздават на колективите си допълнителни трудови възнаграждения на края на финансовата година под формата на икономии. Защо те са завишени за няколко училища и най-вече за НУ „Васил Левски“ и ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ с мотива, че не са санирани? ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ отказа да се включи в Проекта и да бъда санирано през 2010 г., но ще бъде санирано през 2016 г.

Завишението на условно-постоянните разходи на някои училища, включително цитираните НУ „Васил Левски“ и ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“, въпреки че не са включени в проекти по саниране, се дължи на вложените от тях през предходните 2014 г. и 2015 г., собствени средства за газифициране, чрез договори за разсрочено плащане за пет години,



което е пример за спецификите в приоритетите на училищните ръководства при развиване/поддържане на материално-техническата база.

Проблемите на отделните общински училища са в значителна степен различни, невъзможно е да се обхванат с разбиване на формулата с още допълнителни компоненти. При утвърждаването на формулата, стремежът и практиката е да се увеличи процентът на основните компоненти на формулата, които се определят от брой ученици и единен разходен стандарт. За настоящата 2016 година, основната компонента по формулата е 90.57% от средствата по стандарт и е най - висока от последните четири години. Така се гарантира, че училището получава средства максимално близко до потенциалните му средства на база брой ученици. Естествено, формулата демонстрира периметъра на разпределителната политика на първостепенния разпоредител с бюджет.

На сайта на Община Габрово са публикувани *Условия и ред за разпределение на бюджетните средства от единните разходни стандарти по компонентите на формулата за общинските училища за 2016 г.*, утвърдени със Заповед № 300 от 22.02.2016 г. на кмета на община Габрово. От тях е видно, че за 2016 г., в раздел „*Допълнителни компоненти по формулата*“, добавката за училище, в което не са реализирани енергоспестяващи мерки е завишена с 100% от основната добавка. Единствено ОУ „Цанко Дюстабанов“, гр. Габрово получава това процентно завишение.

ОТНОСНО: Защо разпределянето на средствата на общинските училища бюджет 2016 г. се прави от служители на Дирекция „Образование и социални дейности“ без те да имат нужната квалификация за това?

Според разпоредбите на чл.41 а, ал. 2 от ЗНП, първостепенният разпоредител с бюджет разпределя средствата, получени по единните разходни стандарти между училищата, детските градини и обслужващите звена въз основа на формули за всяка отделна дейност. За общинските училища, ПРБ е Община Габрово, като разработването на проекта на формулата е осъществено на експерти от дирекция „Образование и социални дейности“ и дирекция „Финанси и бюджет“. Спазени са задълженията на първостепенния разпоредител с бюджет за обсъждане на формулите с директорите. Направените и приети с большинство от директорите предложения относно промени във формулата за 2014 г., 2015 г., вкл. и за 2016 г. са довели до актуализирането ѝ в годините.

Съгласно заповед № 281 от 20.02.2015 г. на Кмета на община Габрово /Приложение № 1/, второстепенният разпоредител с бюджет, прилагащ системата на делегираните бюджети, има права и отговорности, които се контролират от експерти на първостепенния разпоредител. Съвместната работа включва предоставяне през годината на текуща информация за изпълнението на бюджета на всяко училище, чрез редовно подаване на регулярните справки за плащания по издръжка и разходи, направени в училището, отчети и др.

През бюджетната 2015 г., СОУ „Отец Паисий“ не отразява вярно и точно плановото изпълнение на бюджета в подадените отчети и справки, не сме своевременно уведомени за предприети разходи по сключени договори, които се оказват рискови за успешното приключване на годината.

В периода от 11 януари – 11 февруари 2016 година е извършен вътрешен одит по спазване на законосъобразността и принципите на икономичност, ефективност и ефикасност в

ОБЩИНА



ГАБРОВО

СОУ „Отец Паисий“ гр. Габрово. Изгoten е окончателен одитен доклад (22.02.2016 г.), от който е видно, че при управяване на предоставените бюджетни средства на училището, не са спазени принципите за икономичност, ефективност и ефикасност, което в края на бюджетната 2015 година е довело до натрупване на неразплатени задължения и задължения към доставчици. В окончателния одитен доклад е посочена препоръка към ръководството на СОУ „Отец Паисий“, при управяване на предоставените бюджетни средства, да спазва принципите за добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност, за което носи управленска отговорност пред органа по възлагане.

Окончателният одитен доклад е предоставен на началника на Регионален инспекторат по образованието – Габрово.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

инж. Климент Кунев
За кмет на Община Габрово
(съгласно заповед № 305 /22.02.2016г.
на кмета на Община Габрово)

ОБЩИНА



ГАБРОВО

З А П О В Е Д

№. 281...

гр. Габрово, 20.02.2015 г.

На основание чл. 44 ал. 2 във връзка с чл. 44 ал. 1 т. 5 и чл. 52 ал.1 от ЗМСМА и чл. 100 ал. 1 от Закона за публичните финанси, т. 13 от Решение на Общински съвет Габрово № 11/29.01.2015 г.

ВЪЗЛАГАМ:

На Второстепенните разпоредители с бюджет при Община Габрово, определени с Решение на Общински съвет Габрово № 11/29.01.2015 г. и прилагани системата на делегираните бюджети, следните права и отговорности:

1. Да организират изпълнението на бюджета за 2015 г. на ръководените от тях бюджетни структури и утвърден от Кмета на общината с разпределение по тримесечия при спазване на Закона за публичните финанси, Закона за народната просвета, ПМС № 8 от 16.01.2015 г. за изпълнение на държавния бюджет на РБ за 2015 г. и да координират финансовите взаимоотношения с общината като Първостепенен разпоредител.
2. Да спазват действащите законови и подзаконови основни и специфични нормативни актове, регламентиращи финансовата дейност на ръководените от тях бюджетни структури.
3. Да изпълняват задълженията, произтичащи от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.
4. Да разработват, актуализират и допълват Системите за финансово управление и контрол в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Наредбите към него, Методическите указания на Министерство на финансите и СФУК на първостепенния разпоредител.
5. Да организират разработването на бюджетни прогнози, проекто-бюджет, бюджет и всички видове отчети по изпълнение на бюджета и други информационни и справочни документи в съответствие с изискуемите условия и срокове. Да подписват с първи подпис всички платежни документи за извършваните разходи в ръководените структури.
6. Да организират и контролират текущото изпълнение на бюджета при спазване на процедурите от Системата за финансово управление и контрол
7. Да отговарят за спазване на финансовата, бюджетната, щатната дисциплина и контрол.
8. Да стопанисват и управляват предоставеното им движимо и недвижимо имущество, съгласно действаща нормативна уредба.
9. Да носят административна, финансова и имуществена отговорност при констатирани нарушения от вътрешни и външни контролни органи.
10. Да извършват компенсирани промени по плана на приходите и разходите, като писмено уведомяват първостепенния разпоредител с бюджет за извършението през тримесечието компенсирани промени в срок до последния работен ден от тримесечието.

ОБЩИНА



ГАБРОВО

11. Да съхраняват всички документи и ведомости в нормативно определените срокове.

12. Да отговарят за законосъобразно, целесъобразно, ефективно и икономично разпореждане с предоставените им бюджетни средства, както и за набраните собствени приходи по чл. 44, ал. 2 от ЗНП.

13. Да определят индивидуалните възнаграждения на персонала в ръководените от тях структури, преподавателската натовареност и броя на учениците в паралелките съобразно нормите, определени в Наредба № 1 от 4.01.2010 г. за работните заплати на персонала в звената от системата на народната просвета, Наредба № 3 от 18.02.2008 г. за нормите за преподавателска работа и реда за определяне на числеността на персонала в системата на народната просвета, Наредба № 7 от 29.12.2000 г. за определяне броя на паралелките и групите и броя на учениците и на децата в паралелките и в групите на училищата, детските градини и обслужващите звена и в други подзаконови нормативни актове; разработват и утвърждават щатно разписание на персонала в съответствие с нормативната уредба.

14. Да предоставят тримесечно на общото събрание на работниците и служителите и на Училищното настоятелство информация за изпълнение на делегирания бюджет на учебното заведение / чл. 51 от ПМС № 8 от 16.01.2015 г. за изпълнение на ДБРБ за 2015 г./

15. Да публикуват на интернет страницата си утвърдения бюджет и отчета за изпълнението му. При липса на собствена интернет страница, директорите подават информация за публикуване на страницата на първостепенния разпоредител.

16. Да организират доставянето на учебници и учебни помагала, в съответствие с Наредбата за учебници и учебни помагала, при спазване на ЗОП, като осигуряват на всяко дете от подготвителна група и ученик от I до VII клас комплект учебници и учебни помагала за безвъзмездно ползване през съответната учебна година.

17. Да правят предложения, чрез първостепенния разпоредител до Общински съвет, за отдаване под наем на движими вещи, недвижими имоти и части от тях, съгласно НРПУРОИ на Община Габрово

18. Средствата, набрани като собствени приходи се разходват за издръжка и развитие на материално-техническата база на съответното учебно заведение и в съответствие с т. 12 на настоящата заповед.

19. Проектни предложения с финансиране по национални и международни програми да се съгласуват с отдел „Финанси и бюджет“ и Дирекция „Образование и социални дейности“ преди изпращането им.

След спечелване на проект и подписване на договор по него, директорът писмено да уведомява директор дирекция „ОСД“ за: предмета на договора, срока на действието му и размера на финансирането.

20. Да организират безплатния превоз на учениците до 16 годишна възраст, подлежащи на задължително обучение, от населените места на общината, в които няма училища, с предоставените им транспортни средства за превоз на ученици, съгласно от Наредба № 2 от 31.03.2006 г. за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници.

21. Експерти на първостепенния разпоредител с бюджет осъществяват контрол по:

- управление на бюджета;

ОБЩИНА



ГАБРОВО

- натураните показатели на учебното заведение и задължителната документация за същите;
- стопанисване на материалната база и предприети мерки по поддържането ѝ в добро състояние;
- реализиране на проекти и програми, чийто финансиране се осъществява чрез Община Габрово и правомерността на разходваните средства по предназначение;
- осигуряване на безплатен транспорт за подлежащите на задължително обучение ученици от населените места на общината, в които няма училища, правомерността на разходваните средства за транспорт на ученици и учители;
- осигуряване на стипендии на учениците и ритмичното им изпращане;
- обхвата на децата с езиковоговорни нарушения за работа в логопедичните кабинети;
- изпълнение на сключените договори;
- набиране и разходване на средствата от собствени приходи.

При продължително отсъствие, функциите на разпоредител с бюджет, могат да бъдат делегирани със заповед на временен заместник при същите права и отговорности.

Копие от настоящата заповед да се връчи за сведение и изпълнение на Директорите на общинските училища, ЦДГ и ОДЗ , второстепенни разпоредители с бюджет при община Габрово.

Контрол по изпълнение на Заповедта възлагам на Директор дирекция "Финансово-счетоводна".

Приложение:

Решение № 11/29.01.2015 г. на ОБС – Габрово за приемане бюджета на Община Габрово за 2015 г.

ТАНЯ ХРИСТОВА
Кмет на Община Габрово

