

О Т Ч Е Т
за дейността на Общински съвет Габрово и
неговите комисии за периода
01.08.2013 г. – 31.12.2013 г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Общински съвет е орган на местното самоуправление на територията на община Габрово, осъществяващ своите правомощия въз основа на Конституцията на Република България, Европейската харта за местно самоуправление, Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото законодателство, както и въз основа на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

При извършване на дейността си през отчетния период общински съвет прие различни по видове и правна същност актове – правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения, класифицирани по своята правна същност на административни актове, нормативни актове, такива с декларативен характер - декларации, обръщения и др., както и решения за приемане на стратегически документи - актовете по чл.21, ал.1, т.12 от ЗМСМА – стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината. Класификация би могла да бъде извършена и според сферите на дейност, които регулират актовете на общински съвет, съгласно разпоредбата на чл.17 от ЗМСМА

На основание чл.27, ал.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, внасям за разглеждане настоящия отчет за дейността на Общински съвет Габрово и неговите постоянни комисии.

Представеният отчет за дейността на Общински съвет Габрово и неговите постоянни комисии е фактологичен, проследява тематичния обхват и областите на взетите решения от общински съвет, съдържа информация, както по отношение работата на постоянните комисии, така и такава отнасяща се до работата на Общинския съвет по приемане на решения на неговите заседания.

В своята дейност, както и през предходния отчетен период, Общински съвет Габрово се ръководеше от следните принципи: законност; колегиалност; самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения; гарантиране и закриляне интересите на жителите на общината; публичност при взимане на решения и тяхното изпълнение.

През периода 01.08.2013 г. – 31.12.2013 г. Общински съвет Габрово проведе 9 заседания, от които 6 редовни, 1 извънредно и 2 подписки. Бяха приети общо 140 решения. Нито едно от проведените заседания не е отложено поради липса на кворум или други причини.

Значителна работа преди провеждането на редовните заседания се извършваше в постоянните комисии, където се разглеждаха и обсъждаха предложените проекти за решения. На тези заседания на постоянните комисии присъстваха представители от администрацията от съответното звено, управители на общински търговски дружества и други, когато обсъжданият проблем ги засяга.

Разглеждането на проектите за решения в съответните комисии подпомогна общинските съветници при гласуването им на заседанието на Общински съвет.

През отчетния период с решение №297/19.12.2013 г. бе изменен поименният състав на следните постоянни комисии: ПК "Административно обслужване, обществен ред, сигурност и международно сътрудничество" и ПК "Екология, селско, горско и ловно стопанство".

Десетте постоянни комисии към Общинския съвет провеждаха редовно своите заседания, всяка комисия, както следва:

1. КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИКА, ТУРИЗЪМ И УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКАТА СОБСТВЕНОСТ – 5 заседания;

2. КОМИСИЯ ПО ФИНАНСИ И БЮДЖЕТ - 5 заседания;

3. КОМИСИЯ ПО ГРАДОУСТРОЙСТВО, РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ И ЕВРОПЕЙСКИ ПРОЕКТИ - 5 заседания;

4. КОМИСИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ, ОБЩЕСТВЕН РЕД, СИГУРНОСТ И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО - 5 заседания;

5. КОМИСИЯ ПО МЛАДЕЖТА И СПОРТА - 5 заседания;

6. КОМИСИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА - 5 заседания;

7. КОМИСИЯ ПО КУЛТУРА И ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯ - 5 заседания;

8. КОМИСИЯ ПО ЕКОЛОГИЯ, СЕЛСКО, ГОРСКО И ЛОВНО СТОПАНСТВО - 5 заседания;

9. КОМИСИЯ ПО ТРАНСПОРТ И КОМУНАЛНИ ДЕЙНОСТИ - 5 заседания;

10. КОМИСИЯ ПО ЗДРАЕОПАЗВАНЕ, СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ И ХОРА В НЕРАВНОСТОЙНО ПОЛОЖЕНИЕ - 5 заседания.

През изминалия период Общински съвет и неговите постоянни комисии работиха по решаване обществените проблеми на жителите на общината, спазвайки законите на Република България и Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Освен точките от дневния ред на предстоящото заседание на ОС - Габрово, ПК „Младежта и спорта“ е разгледала и постъпили в комисията питання от спортните клубове, регистрирани на територията на общината. Членове на ПК „Младежта и спорта“ са вземали участия в двустранни срещи, организирани от ръководството на Община Габрово и спортни клубове с обсъждане на въпроси, свързани с ползването на спортната база, собственост на Общината, разпределяне на средствата, както и с обсъждането на критериите за подпомагане спортните клубове от страна на Община Габрово.

С Решение №137/25.07.2013г. на Общински съвет Габрово е създадена временна комисия на Общински съвет Габрово, със задача да проучи потребностите

на населението, прилаганите в практиката начини за определяне на такса битови отпадъци на база количество, както и индикативната стойност на необходимия финансов ресурс за въвеждането му на територията на община Габрово. Определен е съставът на комисията да бъде от 7 члена и е възложено на комисията да изработи и одобри правила за работата си. Със същото Решение в работата на временната комисия са привлечени експерти от администрацията на Община Габрово и е възложено по разглежданите въпроси комисията да състави доклади, становища, предложения и препоръки, които да внесе в Общинския съвет и изпрати на съответните заинтересовани лица.

Работата на комисията е приключила, след провеждане на 4/четири/ заседания, като съгласно решението на Общински съвет Габрово за нейното конституиране, е представен подробен доклад за дейността и, както и становища по постъпилите предложения. Същият, с оглед прозрачност и достигане до всички заинтересовани страни е публикуван на Интернет страницата на Община Габрово, в меню "Общински съвет". С Решение № 243/21.11.2013 год., на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с доклада на Временната комисия, определена с Решение № 137/25.07.2013 г. на Общински съвет Габрово, Общински съвет Габрово е задължил Председателя на Общински съвет Габрово и кмета на Община Габрово през 2014 г. да работят по изготвяне на методика по въвеждане на нов способ за събиране на такса смет.

Една от основните дейности на Общинския съвет е свързана с приемане на нормативни актове, регламентиращи обществени отношения от местно значение. С оглед динамичното ни законодателство, с особено внимание се следеше за съответствието на общинските наредби с по-висшите по степен нормативни актове. Изменени и допълнени през отчетния период наредби:

- Наредба за местните такси и цени на услуги на територията на община Габрово
- Наредба за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово
- Наредба №3 за опазване на обществения ред и сигурността на територията на Община Габрово

Прието е изменение и допълнение на Правилника за финансово подпомагане на семейства и деца, живеещи на семейни начала с репродуктивно проблеми, живеещи на територията на община Габрово.

През посочения период са приети два нови нормативни акта:

- Наредбата за управление на общинските пътища
- Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово

Във връзка с изпълнение на правомощията, регламентирани в чл.21, ал.1, т. 9 от ЗМСМА, Общински съвет Габрово прие Решение № 202/31.10.2013 г., с което да се прекрати дейността на „Благоустрояване“ ЕООД гр. Габрово и да се открие производство по ликвидация на търговското дружество, считано от 03.01.2014 г.

Със същото Решение на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 52, ал. 2 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 52, ал. 3, ал. 4 и ал. 5 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Габрово създаде общинско предприятие, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, с наименование „Благоустрояване“ гр. Габрово, считано от 01.01.2014 г.

През отчетния период, във връзка със създаване на предприятието е приет и Правилник за устройството и дейността на Общинско предприятие „Благоустрояване“.

Решенията, разгледани и приети от Общински съвет Габрово за отчетния период в големия си процент са по предложение на Кмета на Общината. Същите можем да разделим като основни групи по следния начин:

1. Приемане на изменения и допълнения на подзаконовни нормативни актове, както и нови такива – 14;
2. Придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество – 31;
3. Търговски дружества, собственост на общината и такива с общинско участие – 18;
4. Устройство на територията - 16;
5. Здравеопазване и социални дейности – 8;
6. Образование и култура, младежта и спорта 11;
7. Участие на Община Габрово в проекти и програми – 14;
8. Градоустройство и транспорт – 12;
9. Други – 16.

Основната си функция, съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, по определяне политиката за изграждане и развитие на общината, Общински съвет Габрово реализира чрез приемане на стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности, които за отчетния период са :

Стратегия за развитие на културата в Община Габрово – 2014 – 2024 г., приета с решение №198/3.10.2013 г.

Интегриран план за градско възстановяване и развитие, одобрен с решение №280/19.12.2013 г.

Прието е Решение от Общински съвет Габрово, във връзка с Реализиране на програма СИНДИ „Здрави деца в здрави семейства“.

Приетите актове на Общински съвет се публикуваха в Общински бюлетин, както и на интернет страницата на Община Габрово. Питанията и отговорите от заседанията също. През отчетния период гражданите на община Габрово и общинските съветници активно упражняваха правото си да отправят питання към кмета по актуални проблеми, представляващи обществен интерес. Отправените питання към кмета и председателя на Общински съвет Габрово бяха 22 на брой, като на същите своевременно бяха предоставени съответните отговори.

През отчетния период на интернет страницата на Община Габрово, в меню „Общински съвет“ и в „Общински бюлетин“, в съответствие с разпоредбата на чл.27, ал.6 от ЗМСМА и чл.11, ал.1, т.18, във връзка с чл.44, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, бе публикуван отчета за работата на Общински съвет Габрово за периода 15.01.2013 г. - 31.07.2013 г.

Приетите решения и протоколи от заседанията своевременно се изпращаха на областния управител и Районна прокуратура - гр. Габрово, и се предоставяха на кмета на общината в предвидения от закона срок.

За периода няма върнати от страна на кмета за ново обсъждане актове на общинския съвет. Пред административен съд не имало оспорени индивидуални административни актове приети от Общински съвет Габрово през отчетния период. Статусът на висящите към предходния отчетен период производства е, както следва:

По подадена жалба от Сдружение Гражданско движение „Днес“- общество срещу произвола, е образувано адм.д.№9 по описа на ГАС за 2013г. Предмет на жалбата е разпоредбата на чл.15, ал.1, т.1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на Община Габрово, като се твърди, че същата противоречи на чл. 67, ал.1 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, поради което е незаконосъобразна. С Решение № 14 от 29.03.2013 г. на Административен съд – Габрово, Габровски административен съд отменя разпоредбата на чл. 15, ал. 1, т. 1 от Наредба за определяне и администриране на местните данъци и такси, цени на услуги и права на територията на Община Габрово /приета с Решение №254/2008г. на ОС Габрово/ на Община Габрово, като неправилна и незаконосъобразна. От страна на Общински съвет Габрово е подадена жалба до Върховен административен съд срещу горепосоченото решение, която е оставена без уважение и първоинстанционното решение е потвърдено. След постановяване на решението на първоинстанционният съд, са предприети необходимите действия за отстраняване на установените пороци, като е оттеглен издадения нормативен акт и с Решение №137/25.07.2013г. е прието на първо четене изменение на текста на чл.15, ал.1, т.1 от Наредбата за определяне и администриране на местните данъци, такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово. С Решение №181/26.09.2013г. разпоредбата е приета на второ четене, след което същата е публикувана по определения със Закона за нормативните актове и Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация ред, в изданието на Общински съвет Габрово – „Общински бюлетин“, в ЦИУГ в сградата на Община Габрово и на интернет страницата на Община Габрово, в меню „Общински съвет“.

По подадена жалба от „Инструмент“ЕООД е образувано административно дело №23 по описа на ГАС за 2013г. Предмет на жалбата е Решение№271/20.12.2012г. на Общински съвет Габрово, като се оспорва определяне на такса битови отпадъци за 2013г. по видове услуги и населени места, по отношение нежилищните имоти, регламентирана в т.2.1. от атакувания общ административен акт. Жалбата е оттеглена от законния представител на търговското дружество жалбоподател и е издадено Определение №465/11.12.2013г. на ГАС за прекратяване на производството. В последствие е оттеглена молбата за оттегляне на жалбата, а срещу определението за прекратяване на производството е подадена частна жалба до Върховен административен съд. Общински съвет Габрово е подал становище по допустимостта и основателността на частната жалба, която към настоящия момент не е разгледана от съда и не е постановен съдебен акт.

В изпълнение на правомощията си по чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, през разглеждания период областният управител е върнал за ново разглеждане две решения на Общински съвет Габрово.

Със Заповед №РД-02-03-01/02.01.2014г. е върнато за ново разглеждане Решение №261/19.12.2013г., с което е приета актуализирана Инвестиционна програма на Община Габрово за 2013г. На извънредно заседание на Общински съвет Габрово, проведено на 16.01.2014г., след повторно разглеждане, на основание чл.45, ал.9, предложение второ, от ЗМСМА, Общински съвет Габрово е приел Решение № 1/16.01.2014 г., като е изменил и допълнил Решение № 261/19.12.2013 г., прието с Протокол 20/19.12.2013 г. Решението е изпратено в законовия срок на Областен управител на област Габрово.

Със Заповед №РД-02-03-02/02.01.2014г. е върнато за ново разглеждане Решение №279/19.12.2013г., с което е одобрена план-сметката за годишния размер на разходите за 2014 г. за всяка дейност, включваща необходимите разходи за: 1.осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други; 2. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им; 3. проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци; 4. почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване. На извънредно заседание на Общински съвет Габрово, проведено на 16.01.2014г., след повторно разглеждане, на основание чл.45, ал.9, предложение второ, от ЗМСМА, Общински съвет Габрово е приел Решение № 2/16.01.2014 год., като е изменил и допълнил т. 1 от Решение № 279/19.12.2013 г., прието с Протокол 20/19.12.2013 г. Решението е изпратено в законовия срок на Областен управител на област Габрово.

Уважаеми общински съветници,

Представям настоящата информация за сведение на всички общински съветници, на кмета на общината и на общинската администрация, а така също и на гражданите на Община Габрово.

НИКОЛАЙ СИРАКОВ
Председател на
Общински съвет Габрово