

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ

на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово

1. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово.

Предложението за допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово в чл. 2 относно горепосоченото намаление на таксите за административни услуги, когато те се предоставят по електронен път, е направено по следните съображения:

Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2025 г. обхваща развитието на четири основни направления за комуникация и услуги:

“Администрация – Граждани” – включва съвременни Интернет и интранет WEB базирани решения, съчетани с традиционните средства за осигуряване на широк достъп, които да водят до качествени промени в условията за комуникиране и предоставяне на услуги за гражданите.

“Администрация – Бизнес” – включва съвременни решения, които оптимизират процесите и деловите отношения между администрацията и различните икономически субекти.

“Администрация – Администрация” – включва развитие на информационните технологии в национален и междудържавен аспект с оглед на ефективно взаимодействие между различните административни структури.

“Вътрешноведомствена ефективност и ефикасност” – включва организиране и оптимизиране на бизнес процесите, на отношенията “Администрация – Служители” и на комуникацията в отделните административни структури.

В изпълнение на тази стратегия Държавна агенция Електронно управление, понастоящем Министерство на електронното управление, разработиха Единен модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни услуги, към който Община Габрово се присъедини през 2021 година. Политиката на Община Габрово в посока намаляване на административната тежест и преминаване към електронно предоставяне на административни услуги е заложено и в Плана за интегрирано развитие на Община Габрово 2021-2027, в приоритет 3, подцел 7.

Насърчаването на гражданите към използването на електронни услуги може да се постигне с различни средства, сред които са, от една страна, подобряване на качеството на услугите, намаляването на административната тежест посредством по-малко изчакване и други, но и посредством финансово стимулиране, което се изразява в намаляване стойността на административните услуги. Преминаването към електронни услуги там където е възможно е и своеобразен инструмент за повишаване прозрачността на действията на администрацията.

Като последователна политика на национално и местно ниво, Парламентът прие изменение и допълнение на Закона за електронното управление, като създаде нов чл. 10а, предвиждащ административните органи предоставят административните услуги по електронен път с намалена такса спрямо таксата за присъствено заявяване и

предоставяне. В следващия текст – ал. 2 на цитирания член - е определен и минималният процент на намалението на таксата - десет на сто, но не повече двадесет лева.

Промяната в РАЗДЕЛ I ЦЕНИ НА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ И ПРАВА от Приложение № 5 е породена от гледна точка възможността за покриване на разходите за извършването на предлаганата дейност. Практиката показва, че за извършване на услугите от т. 46 до т. 50 е необходимо административно време в порядъка на 2 часа за преглед, оглед на място и анализ на конкретното заявление. Огледът на място на заявените такива услуги в предходните три години е със средно отстояние 10 км. в посока. В тази връзка са взети предвид разходите за възнаграждения и осигурителни плащания на служителите, които по длъжностна характеристика извършват остойностяваната услуга и гориво за автомобила. При преглед на издадените разрешителни по т. 46 и т. 47, в частта за „до 5 броя дървета и до 1 дка лозя“, показва, че средният брой е на заявените дървета е три броя. Дейността по т. 47, в частта „за над 5 броя дървета и над 1 дка лозя“ е съпроводена с анализ за всеки отделен случай от страна на комисия, в чийто състав влизат представители на РИОСВ и ДГС – Габрово. При заложените цени по т. 48, т. 49 и т. 50 е съобразена именно логиката, насочена спрямо количествения измерител на услугата. В социален аспект еднаква стойност за посочените по горе услуги ще ощети лица заявили по малко дървета и ще облекчи тези, заявили максимума им. Остойностяването на услугите в пространствен кубик е обективно спрямо заявения обем.

На следващо място, предложението за изменение в Приложение № 5 ЦЕНИ НА НЕУРЕДЕНИ СЪС ЗАКОН УСЛУГИ И ПРАВА, ОКАЗВАНИ ИЛИ ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ГАБРОВО НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА, Раздел IV „Ползване на общинско оборудване и общински съоръжения за базари, пазари и публични събития“, е продиктувано от следните мотиви. С Решение № 35 от 28.03.2024 г. на Общински съвет – Габрово се дава съгласие Община Габрово да придобие възмездно право на собственост чрез покупка на 90 броя метални конструкции за щандове от Пазари АД. Към настоящия момент липсва цена в местната Наредба, определяща възможността за ползване на такъв тип съоръжения. При определяне на цената са взети предвид досега събираните суми, както и възможността за обезпечаване дейността по контрол на Централен кооперативен пазар.

Във връзка с увеличаване на разходите на Габровски камерен оркестър за организирането и провеждането на концертната си дейност и с цел разширяване на предлаганите услуги и повишаване тяхното качество, предлагаме да се извърши промяна в Наредбата за определяне и администриране на мести такси, цени на услуги и права на територията на Община Габрово, в частта и за Габровски камерен оркестър-КИ, второстепенен разпоредител с бюджет.

Цените на билетите са съобразени със социалния статус на потенциалната публика и са формирани на база на анализ на разходи по реализиране на събитието и прогнозна частична финансова възвращаемост.

Финансовата обосновка е изготвена на база на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите, разработена от Община Габрово.

При изчисленията се вземат реалните разходи за извършване на услугата от предходната 2023 година.

В Част РЕГИОНАЛЕН ИСТОРИЧЕСКИ МУЗЕЙ от РАЗДЕЛ V ЦЕНИ НА УСЛУГИ, ПРЕДЛАГАНИ ОТ КУЛТУРНИТЕ ИНСТИТУТИ И ТВОРЧЕСКИ ФОРМАЦИИ, предложението за изменение на някои цени се налага във връзка с повишените цени на горива и електроенергия, инфлационните процеси в страната и необходимостта от актуализирането на ценовата политика на РИМ, предвид задълженията му по Договора за инвестиционен кредит за изпълнението на проекта „РИМ-ГАБРОВО – ПОЗНАНИЕ, УЧАСТИЕ, ПРЕЖИВЯВАНЕ“.

Приключването на дейностите по консервация, реставрация, опазване и преустройство на сградата на РИМ – Габрово и развитието на музейните сгради като културни туристически атракции по проект „РИМ-ГАБРОВО – ПОЗНАНИЕ, УЧАСТИЕ, ПРЕЖИВЯВАНЕ“ стартира връщането на кредита, обвързан и с бизнес плана, въз основа на който е сключен договорът за реализиране на проекта, което предполага разумно увеличаване на цените на услугите. РИМ-Габрово отчита социалния статус и платежоспособността на местната публика с вкус към регионалната култура и коригира цените на услугите до степен, която няма да доведе до отлив на посетители.

Предлаганите промени кореспондират с извършените калкулации за образуване на актуални цени, които са направени на база отчетени разходи на РИМ-Габрово за 2023 г., както и с всички преки и непреки разходи, характерни за дейността на музея, като увеличение на минималната работна заплата, осигуровки, материали и консумативи, горива и ел. енергия, външни услуги. Предлаганите цени и такси на услуги са съпоставяне и с цените на услуги, предоставяни от сходни институции в страната със същата дейност, както и с тези от местните и областните музеи.

От 2015 г., когато са утвърдени цените на услугите, те не са актуализирани.

Промените се предлагат сега, а не при предишните промени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово през м. април 2023 г., защото през м. юни с.г. се сключи договор за ревизиране на втората част от проекта „РИМ-ГАБРОВО – ПОЗНАНИЕ, УЧАСТИЕ, ПРЕЖИВЯВАНЕ“ и бе определен като краен срок за неговото изпълнение м. декември 2023 г.

Предложените нови цени на услугите, предоставяни от РИМ-Габрово, са съобразени с бизнес-плана по проекта „РИМ-ГАБРОВО – ПОЗНАНИЕ, УЧАСТИЕ, ПРЕЖИВЯВАНЕ“, по отношение на екскурзоводните беседи в и извън експозиция, леко надвишават тези за ползване на зала в РИМ-Габрово с и без техническо оборудване, което е с цел компенсиране на свръхвисоките и нереализируеми доходи от наем на щанд за продажба на сувенири и на конферентна зала. Със същата цел, но и с цел разнообразяване и разширяване на услугите, предлагани от РИМ-Габрово, са представени нови видове услуги, към които има интерес: ползване на помещение (зала) с техническо оборудване, ползване на покрита площ (чардак) и снимка с ретрокостюм в музейен обект „Дечкова къща“, ползване на камерна зала и ползване на образователна зала в сградата на РИМ на ул. „Николаевска“ № 10; видеозаснемане в експозициите на РИМ-Габрово. С цел обхващане на широка детска и младежка аудитория е предложена атрактивна цена за участие в музейни игри, уроци, образователни ателиета.

С предлаганите промени ще се подобри рентабилността от продажбите на услугите на РИМ, което ще му позволи да погасява успешно кредита по проекта „РИМ-ГАБРОВО – ПОЗНАНИЕ, УЧАСТИЕ, ПРЕЖИВЯВАНЕ“, да финансира своята

изследователска и издателска дейност и дейностите по опазване и представяне на културното наследство.

Финансовата обосновка е изготвена на база Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите, разработена от Община Габрово.

При изчисленията се вземат реалните разходи за извършване на услугата от предходната година. Преките разходи са:

1. Разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на служителите, които по длъжностна характеристика извършват остойностяваната услуга или контрол върху нея;

2. Разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на ръководния персонал;

3. Разходи за материали.

Преките материални разходи се пренасят директно в стойността на услугата въз основа на количеството изразходени материали, умножено по цената на придобиването им.

4. Капиталови разходи, присъщи за остойностяваната услуга.

Разходите за дълготрайни активи са изчислени на база пазарна стойност на активите, необходими за предоставяне на услугата.

Непреки разходи.

Непреки са тези разходи, които са относими към остойностяваната услуга, но не са свързани пряко с извършването ѝ. Непреките разходи са непроменливи и не зависят от обема на предоставяните услуги. Те включват:

1. Разходи за обучение и повишаване квалификацията на служителите;

2. Непроменливи фиксирани разходи за външни услуги;

3. Други непреки разходи;

4. Режийни разходи или разходи за стопански нужди – разходи за отопление, ел. енергия, вода, телефонни разходи, охрана, пощенски услуги, интернет.

На следващо място, предложението за изменение в Наредбата в Част МАИР „БОЖЕНЦИ“ от РАЗДЕЛ V ЦЕНИ НА УСЛУГИ, ПРЕДЛАГАНИ ОТ КУЛТУРНИТЕ ИНСТИТУТИ И ТВОРЧЕСКИ ФОРМАЦИИ е продиктувано от инфлационните процеси в страната и увеличението на цените за нощувка през изтеклата година в частните къщи за гости в село Боженците.

Последната промяна в цените за нощувка в къщите за гости, стопанисвани от музей „Боженци“, е направена на база цени, предлагани от конкурентните къщи за гости в село Боженците, както и цени на консумативи и външни услуги актуални към февруари 2023г. За изминалите 12 месеца всички те се увеличиха с между 10% и 20%. След анализ през месец февруари 2024 г. на цените за същите услуги в Боженци е установено, че цените на стопанисваните от музея къщи са с между 20% и 30% по-ниски от тези предлагани от частните хотелиери в селото. За да се запази конкурентната цена на услугата предлагаме увеличение с 20% на цените и премахване на разликата в цената за летния и зимния период. Така ще се подобри рентабилността от продажбите и в същото време ще се запази конкурентно предимство по отношение на цената.

Предложената за промяна цена за ползване на паркомясто е свързана с улесняване ползването и заплащането на услугата, като се премахват двата вида ставки за ползване и се въвежда една обща. Това ще доведе до оптимизиране на работните процеси, яснота и реализиране на по-голям приход за музея.

Посетителски център „Интерактивен музей на габровската индустрия” е създаден през 2014 година и от неговото създаване до този момент цените на входните билети не са променяни.

Като общинско звено на бюджетна издръжка, ИМИ Габрово има за цел да задоволи с дейността си обществени потребности и да обогати облика на града като привлекателна туристическа дестинация. С времето по – ниската цена на услугата е изиграла ролята си като един от мотивите за привличане на туристи и утвърждаване на музея като атрактивен туристически обект.

Предложението за корекция на цените е продиктувано както от гледна точка на промяната в икономическата ситуация в страната, значителното увеличение на минималната работна заплата, така и от сериозното увеличение на средствата за издръжка на музея.

Определящи за предложената промяна на цената на услугата са няколко основни фактора:

1. Проучванията на дейността и цените на входните билети в обекти със сходен характер в страната, например Музей на восъчните фигури и Музей на илюзиите във Велико Търново, Панорама „Плевенска епопея 1877 г.“;

2. Настоящата обективна пазарна ситуация в страната;

3. Увеличението на минималната работна заплата и разходите за издръжка;

4. Проучване и анализ на склонността на посетителите да заплатят по – висока цена за предоставената услуга съобразена с атрактивния начина на представяне на информацията и съвременното оформяне на експозицията.

2. Цели, които се поставят:

Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.

Намаляване административната тежест пред гражданите и бизнеса.

Насърчаване използването електронни административни услуги.

Оптимизиране на процесите в администрацията с оглед намаляване човекопотока в Центровете за административно обслужване.

Разширяване на предлаганите услуги от културните институти и творческите формации и повишаване тяхното качество при адекватно остойностяване на същите.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата:

За въвеждането на предвидената промяна на таксата за предоставяне на административни услуги по електронен път не са необходими допълнителни финансови средства, от приложението на въведения подзаконов нормативен акт ще доведе до намаляване на приходите в полза на Община Габрово, което след известен период на приложение може да доведе до необходимост от повишаване на таксите за присъствено предоставяне на административни услуги.

По отношение на останалите изменения допълнителен финансов, материален и човешки ресурс не е необходим.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Подобряване процесите по предоставяне на административни услуги и дигитализиране на процесите.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта на Наредбата с основния нормативен акт (ЗМДТ), Закон за електронните услуги и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Габрово, както и тяхното образ

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ, ЦЕНИ НА УСЛУГИ И ПРАВА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО

§ 1. Допълва чл. 2, както следва:

Създава се нова ал. 7 със следния текст:

„(7) При предоставяне на административни услуги по електронен път същите се предоставят с намалена такса спрямо таксата за присъствено заявяване и предоставяне, с десет на сто, като намалението не може да надвишава двадесет лева. Таксата/Цената за присъствено заявяване е стойността на услугата посочена в приложенията по настоящата наредба или други нормативни актове определящи цени и/или такси на административните услуги“.

§ 2. Изменя РАЗДЕЛ I ЦЕНИ НА ТЕХНИЧЕСКИ УСЛУГИ И ПРАВА от Приложение № 5 ЦЕНИ НА НЕУРЕДЕНИ СЪС ЗАКОН УСЛУГИ И ПРАВА, ОКАЗВАНИ ИЛИ ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ГАБРОВО НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА, както следва:

1. Изменя т. 46, както следва:

46	За издаване на разрешение за премахване, преместване и окастриане на дълготрайна дървесна и храстова растителност в частни и общински имоти в регулационните граници на населените места		7 дни	5 лв. за разглеждане на документи и по 2.50 лв. на пространствен кубик, при издадено разрешително
----	--	--	-------	---

2. Изменя т. 47, както следва:

47	За издаване на разрешение за премахване на дълготрайна дървесна растителност в частни и общински земеделски имоти от поземления фонд	до 5 броя дървета и до 1 дка лозя	30 дни	5 лв. за разглеждане на документи и по 2.50 лв. на пространствен кубик, при издадено разрешително
		над 5 броя дървета и над 1 дка лозя	30 дни	10 лв. за разглеждане на документи от комисия и по 3.50 лв. на пространствен кубик, при издадено разрешително

3. Изменя т. 48, както следва:

48	За издаване на превозен билет за транспортиране на дървесина от горски територии, собственост на общината		7 дни	2.50 на пространствен кубик
----	---	--	-------	-----------------------------

4. Изменя т. 49, както следва:

49	За издаване на превозен билет за транспортиране на дървесина извън горски територии		7 дни	2.50 на пространствен кубик
----	---	--	-------	-----------------------------

5. Изменя т. 50, както следва:

50	За издаване на превозен билет за следващо транспортиране на дървесина по предходните две точки		7 дни	2.50 на пространствен кубик
----	--	--	-------	-----------------------------

§ 3. Допълва Приложение № 5 ЦЕНИ НА НЕУРЕДЕНИ СЪС ЗАКОН УСЛУГИ И ПРАВА, ОКАЗВАНИ ИЛИ ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ГАБРОВО НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА, както следва:**1. Допълва Раздел IV, като създава нова т. 7, както следва:**

7	За ползване на търговски щандове на Централен пазар с цел търговия със селскостопанска продукция	На ден /с изключение на събота/	4.17 лв. за 1 бр. търговски щанд
		На ден /само събота/	8.33 лв. за 1 бр. търговски щанд
		На месец	125 лв. за 1 бр. търговски щанд

§ 4. Изменя и допълва РАЗДЕЛ V ЦЕНИ НА УСЛУГИ, ПРЕДЛАГАНИ ОТ КУЛТУРНИТЕ ИНСТИТУТИ И ТВОРЧЕСКИ ФОРМАЦИИ на Приложение 5 ЦЕНИ НА НЕУРЕДЕНИ СЪС ЗАКОН УСЛУГИ И ПРАВА, ОКАЗВАНИ ИЛИ ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ГАБРОВО НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА, както следва:**1. Изменя Част „Габровски камерен оркестър“, както следва:****1.1. Изменя т. 1, както следва:**

№	Вид на услугата	Цена в лева
ГАБРОВСКИ КАМЕРЕН ОРКЕСТЪР		
1	Билети	
1.1	Стандартен билет	5,00
1.1.1	За ученици и лица над 65 годишна възраст	безплатно

1.2	Концерт с участие на утвърдени български/международни изпълнители	
-----	---	--

1.2. Създава т. 1.2.1 и т. 1.2.2, както следва:

1.2.1	Стандартен билет	10,00
1.2.2	За ученици и лица над 65 годишна възраст	5,00

1.3. Отменя т. 1.3 и т. 1.3.1;

1.4. Изменя т. 3, както следва:

3.	Концерт (външно възлагане)	
3.1	С възложител бюджетни структури и НПО, регистрирани в обществена полза	160,00
3.2	С възложител стопански организации и НПО, регистрирани в частна полза	260,00
3.3	На територията на друго населено място	310 + разходите по командировката за сметка на възложителя
3.4	Участие на квартет	130
3.4.1	На територията на друго населено място	130 + разходите по командировката

2. Изменя Част „Регионален исторически музей“, както следва:

2.1. Изменя т. 2, както следва:

2.	Ползване на музеен обект Дечкова къща		
----	---------------------------------------	--	--

2.2. Създава нови т. 2.1, 2.2 и 2.3, както следва:

2.1	Ползване на помещение (зала) без техническо оборудване	час	50
2.2	Ползване на помещение (зала) с техническо оборудване	час	80
	Ползване на открита площ (чардак)	час	22

2.3. Изменя т.3, както следва:

3	Екскурзоводски беседи до 20 души при посещение на музеен обект постоянна експозиция „Габрово и габровци“, ул. „Николаевска“ 10		
3.1	на български	бр.	10
3.2	на чужд език	бр.	20

2.4. Изменя т.4, както следва:

4.	Ползване на зала в РИМ		
4.1	Ползване на зала в РИМ с техническо оборудване - партер	час	90

2.5. Създава нови т. 4.2, 4.3 и 4.4, както следва:

4.2	Ползване на зала в РИМ без техническо оборудване- партер	час	60
4.3	Ползване на камерна зала- 1 етаж	час	40
4.4	Ползване на образователна зала- 1 етаж	час	40

2.6. Изменя т. 5, както следва:

5.	Лекция по заявка	бр.	20
----	------------------	-----	----

2.7. Изменя т. 11, както следва:

11.	Снимки		
-----	--------	--	--

2.8. Създава нови т. 11.1, 11.2, 11.3 и 11.4, както следва:

11.1	Снимка с личен фотоапарат с фон експозициите на музея	бр.	5
11.2	Снимка на културна ценност от експозициите на РИМ – „Габрово и габровци“ и „Дечкова къща“	бр.	50
11.3	Снимка с ретрокостюм	бр.	7
11.4	Видеозаснемане в експозициите на РИМ - Габрово	час	100

2.9. Изменя т. 12, както следва:

	Екскурзоводска беседа до 20 души за обект извън експозициите на РИМ		
3.1	на български	бр.	22
3.2	на чужд език	бр.	34

2.9. Изменя т. 16, както следва:

16	Музейни игри, уроци, образователни ателиета – групово посещение	участник	4
----	---	----------	---

3. Изменя Част МАИР „Боженци“, както следва:**3.1. Изменя т. 5, както следва:**

5	За ползване на паркомъсто при входа на с. Боженци	От 0 до 24 часа	4,17 лв.
		След изтичането на 24 часа, се подновява начисляването	

3.2. Създава нови точки 10 – 15 вкл., както следва:

	Вид на услугата	Единица мярка	Цена в лева
	Нощувка, ползване на кухня, ползване на трапезария в къщи за гости		
10.	Двойна стая за единично настаняване	нощувка	63,82
11.	Двойна стая	нощувка	72,59
12.	Тройна стая	нощувка	108,89
13.	Студио	нощувка	90,94
14.	Кухня	нощувка	68,81
15.	Трапезария	нощувка	68,81

3.3. Отменя т. I – XIV вкл.**4. Изменя Част Посетителски център „Интерактивен музей на габровската индустрия“, както следва:****4.1. Изменя т. 1 и т. 1.1, както следва:**

№	Вид на услугата	Цена лева
1	Стандартен билет	8,33
1.1	Ученици, студенти и лица над 65 години	3,33

4.2. Изменя т. 1.5, както следва:

1.5	Посещения с деца	
1.5.1	за възрастни	6,66
1.5.2	за дете над 7 години	2,50

§ 3. Създават се Преходни и заключителни разпоредби към Наредба за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово приета с Решение на Общински съвет Габрово, както следва:

§ 1. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово влиза в сила, считано от2024 г.