

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА
ЗА РЕДА ЗА ПРЕСТОЙ И ПАРКИРАНЕ НА ПЪТНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО**

§ 1. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 2:

„Паркоместата, попадащи в зони за сигурност, на планове, изготвени в съответствие с Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г. за видовете обекти по чл. 23, ал. 1 от Закона за противодействие на тероризма, чиито собственици и ползватели разработват и прилагат мерки за противодействие на тероризма, минималните изисквания към тези мерки и реда за упражняване на контрол, могат да се въведат в режим на паркиране „Служебен абонамент“ при подаване на заявление до кмета на Община Габрово, от всеки собственик/ползвател на обект по чл. 2 от Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г.;

2. Досегашната ал. 2 става ал. 3;

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4;

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5;

5. Досегашната ал. 5 става ал. 6;

6. Досегашната ал. 6 става ал. 7;

7. Досегашната ал. 7 става ал. 8.

§ 2. В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„Режимът се прилага и по отношение на ППС, които са собственост на органи и институции на държавна бюджетна издръжка и/или техни териториални структури, извършващи контролни функции, в зоните за платено паркиране, регламентирани в закон или подзаконов нормативен акт. Режимът за безплатно паркиране се прилага за времето на извършване на служебните задължения.“;

2. Досегашната ал. 3 става ал. 4;

3. Допълва се новата ал. 4 и тя придобива следната редакция:

„Кметът на Община Габрово утвърждава и актуализира списък на ППС, по ал. 2 и по ал. 3 от настоящия член.“

§ 3. Създават се Преходни и заключителни разпоредби към Решение № 2020 г.

§ 1. В Наредбата за определяне и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово се извършва изменение и допълнение в част X „Цени за платено паркиране и стойност на услугите, свързани с прилагането на принудителни административни мерки“ от Раздел IV „Цени на други услуги и права“ на Приложение № 5 „Цени на неуредени със закон услуги и права, оказвани или предоставяни от Община Габрово на физически и юридически лица“, като се създава нова т.3.5 със следния текст:

3.5. Цена за паркиране в режим на паркиране „Служебен абонамент“ по чл. 14, ал. 2 от Наредба за реда за престой и паркиране на пътни превозни средства на територията на община Габрово - 50 % от цените по т.3.1, т.3.2, т.3.3 и т.3.4.

§ 2. Настоящата Наредба влиза в сила на

§ 3. Наредбата е приета с Решение №, взето с протокол № от2020 г. на Общински съвет – Габрово.

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ
НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА
ЗА РЕДА ЗА ПРЕСТОЙ И ПАРКИРАНЕ НА ПЪТНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за реда за престой и паркиране на пътни превозни средства на територията на община Габрово.

В приетата към настоящия момент Наредба за реда за престой и паркиране на пътни превозни средства на територията на община Габрово е регламентиран режим на паркиране „Служебен абонамент“. В чл. 14 е разписано правото на паркиране в режим „Служебен абонамент“, който се маркира със съответната вертикална сигнализация и са поставени определени изисквания за съдържание му.

Към момента от режима за паркиране „Служебен абонамент“ могат да се възползват собственици, ползватели и/или наематели на нежилищни имоти. Редът и условията за определяне на местата с режим на платено паркиране „Служебен абонамент“ се утвърждават със заповед на кмета на Община Габрово. В процеса на работа на ОП „Паркиране и репатриране“ се установи нуждата от „Служебен абонамент“ в зоните за сигурност регламентирани с Наредба № 81213-1225 от 27.09.2017 г. за видовете обекти по чл. 23, ал. 1 от Закона за противодействие на тероризма, чиито собственици и ползватели разработват и прилагат мерки за противодействие на тероризма, минималните изисквания към тези мерки и реда за упражняване на контрол, за държавни органи и институции и/или техни териториални структури.

В тази връзка в Община Габрово са входирани искания от различни държавни органи и институции с молба за създаване на организация, която да допринесе за безопасността и сигурността на работещите служители в тях. С вх. № ОССД-02-01-169/08.07.2020 г. до Кмета на Община Габрово е депозирано искане от Окръжен съд – Габрово за осигуряване на зони за сигурност в непосредствена близост до стопанисваните от тях сгради. Окръжен съд – Габрово взема предвид изискванията в Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт.

С вх. № ИЕ-01-01-827/18.11.2019 г. до Кмета на Община Габрово е депозирано искане от Военно окръжие - Габрово за осигуряване на зона за сигурност в непосредствена близост до стопанисваната от тях сграда. Като основание за тяхното искане посочват изискванията на чл. 16, т. 6 и т. 10 от Закона за противодействие на тероризма и съгласно приет с Решение на Министерския съвет № 669/02.11.2017 г. „Национален план за противодействие на тероризма“ и разработен и утвърден план за действие на Централно военно окръжие и Военно окръжие – Габрово по противодействие на тероризма.

Нормативните актове от различна степен, регламентирането на зони за сигурност, където сигурността е с особена важност. В част от тези зони попадат и паркоместа, които са в зоната за платено паркиране на територията на град Габрово. За да се създаде баланс между основното предназначение на публичната общинска собственост, в частност финансовия интерес и нуждата от обособяване на зони за сигурност в близост до сгради на органи и институции на държавна бюджетна издръжка, е необходимо да се въведе режим на паркиране, който не е в противоречие

със законовите и подзаконовите нормативни актове, регламентиращи зоните за сигурност.

Със закони и подзаконови нормативни актове законодателят възлага контролни функции на определени държавни органи и институции, при които употребата на служебен автомобил, управляван от служители натоварени със същите е наложителна. Тези служебни автомобили е необходимо да бъдат освободени от плащане на такса в зоните за платено паркиране, поради регламентираните в нормативните актове контролни дейности, които се изпълняват на територията на общината.

В проекта за наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда за престой и паркиране на пътни превозни средства на територията на община Габрово се предлага: паркоместата попадащи в зони за сигурност регламентирани в Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г. за видовете обекти по чл. 23, ал. 1 от Закона за противодействие на тероризма, чиито собственици и ползватели разработват и прилагат мерки за противодействие на тероризма, минималните изисквания към тези мерки и реда за упражняване на контрол, могат да се въведат в режим на паркиране „Служебен абонамент“ при подаване на заявление до кмета на Община Габрово, от органи и институции на държавна бюджетна издръжка и/или техни териториални структури.

Предвидено е и изменение и допълнение в Наредбата за определяне и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово, съгласно което за „Служебен абонамент“ по новата ал. 2 на чл. 14 се заплаща цена в размер на 50 % от регламентираните цени в Приложение № 5, Раздел IV, част X, т.3.1, т.3.2, т.3.3 и т.3.4.

В допълнение на това се предлага режим за безплатно паркиране по отношение на ППС, които са собственост на органи и институции на държавна бюджетна издръжка и/или техни териториални структури, извършващи контролни функции, в зоните за платено паркиране на територията на град Габрово, регламентирани в закон или подзаконов нормативен акт. Режимът за безплатно паркиране се отнася за времето на извършване на служебните задължения.

2. Цели, които се поставят:

При направен анализ чрез въвеждане на режим на паркиране „Служебен абонамент“ за органи и институции на държавна бюджетна издръжка ще се постигне основното предназначение на публичната собственост на Община Габрово, в частност финансовия интерес, и ще се удовлетвори нуждата от обособяване на зони за сигурност в близост до сградите на тези институции. По този начин ще се избегне въвеждането на освободени от такси паркоместа в зони за сигурност, попадащи около сградите на държавните органи и институции на бюджетна издръжка.

С въвеждане на режим за безплатно паркиране на служебни автомобили, натоварени с контролни функции, няма да се възпрепятства изпълнението на служебните им задължения, които са насочени в обществен интерес и изпълнение на законовите разпоредби.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Не са необходими допълнителни ресурси за прилагане на предвидените промени.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Оптимизиране на работните процеси в предприятието, осигуряване на удобство за ползвателите - държавни органи и институции, ползващи услугите престой и паркиране.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящият проект за наредба е в съответствие с правото на Европейския съюз, доколкото не създава предпоставки за нарушаване на конкуренцията на местно, национално или международно ниво.

СПРАВКА ЗА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПУБЛИКУВАНИЯ ЗА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРЕСТОЙ И ПАРКИРАНЕ НА ПЪТНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО:

В законоустановения срок са постъпили предложения от заинтересовани лица както следва:

1. На 28 юли 2020 година от заинтересовано (физическо) лице със следното съдържание:

„По отношение на параграф 1:

Общинската пътна мрежа и платените зони от нея, не са сред обектите по чл. 2 от Наредба № 8121з-1225 от 27 септември 2017 г. за видовете обекти по чл. 23, ал. 1 от Закона за противодействие на тероризма, чиито собственици и ползватели разработват и прилагат мерки за противодействие на тероризма, минималните изисквания към тези мерки и реда за упражняване на контрол, поради което за същите няма задължение за прилагане на мерки за противодействие на тероризма. Освен това зоните за сигурност не са регламентирани в тази наредба, а се определят от собствениците или ползвателите на обекти, които имат задължение да прилагат такива мерки. тези зони за сигурност се посочват в изготвен от задължените лица план за сигурност /чл. 3, т. 3 от Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г./. Поради това в проекта за наредба има неяснота, кои са тези зони за сигурност, за които може да се прилага режим „Служебен абонамент“. Окръжен съд – Габрово и Военно окръжие – Габрово следва да предоставят изготвените от тях планове за сигурност за да се извърши преценка дали паркоместата попадат в тях. В чл.3, т. 3 от Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г. става въпрос за зони за сигурност в обекта с осигурен контрол на достъпа чрез технически и други средства. Предоставянето на режим „Служебен абонамент“ няма отношение към безопасността и сигурността на държавните служители. Този режим ще осигури единствено удобство при паркиране на автомобили на служители, но от друга страна ще ги постави в преференциално положение спрямо служителите на частни компании и предприятия, чиято безопасност и сигурност не е по – маловажна от тази на държавните служители.“

При така изложените мотиви, са на лице основания за промяна на предложения проект. Параграф 1 от Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за престой и паркиране на пътни превозни средства на територията на община Габрово придобива следната промяна:

„Паркоместата, попадащи в зони за сигурност, на планове, изготвени в съответствие с Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г. за видовете обекти по чл. 23, ал. 1 от Закона за противодействие на тероризма, чиито собственици и ползватели разработват и прилагат мерки за противодействие на тероризма, минималните изисквания към тези мерки и реда за упражняване на контрол, могат да се въведат в режим на паркиране „Служебен абонамент“ при подаване на заявление до кмета на Община Габрово, от всеки собственик/ползвател на обект по чл. 2 от Наредба № 8121з-1225 от 27.09.2017 г.;”

2. На 28 юли 2020 година от заинтересовано (физическо) лице със следните предложения:

„По отношение на лицата с трайни увреждания, имащи право на безплатно паркиране, съгласно раздел IV от наредбата, са налице сериозни затруднения за намиране на свободни места в зоните, обозначени с пътен знак Д-21 „Инвалид“. Това е така, тъй като местата, обозначени с такъв знак са малко, а и в много случаи те са заети неправомерно от автомобили на лица, които нямат право да паркират там. Това налага правоимащите лица, със значително затруднено придвижване, дълго да обикалят с автомобилите си, докато намерят свободни места, обозначени с пътен знак Д-21 „Инвалид“, в други зони.

Възможността за безпрепятствено паркиране в централна част на града беше основния мотив за въвеждане на платените зони. Имайки предвид, че хората с увреждания имат най-голяма нужда от тази възможност, предлагаме ППС, управлявани или превозващи такива лица, да имат право да паркират безплатно, освен на обозначените с пътен знак Д-21 „Инвалид“ места, но и на местата, предвидени за платено паркиране. Предоставянето на такова право няма да доведе до намаляване на приходите на ОП „Паркиране и репатриране“, няма да натовари значително местата за платено паркиране, но ще облекчи достъпа на хората с увреждания до важни за тях административни институции, банки, магазини и др.

В тази връзка предлагаме в наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за престой и паркиране на пътни превозни средства на територията на община Габрово да бъде добавен нов параграф със следното съдържание:

Чл. 25, ал. 3 се изменя така:

(3) ППС превозващи и/или управлявани от лица с трайни увреждания снабдени с картата по ал. 2, имат право на безплатно паркиране, както на местата, обозначени с пътен знак Д21-„Инвалид“, така и на местата, предназначени за платено паркиране.

Съгласно разпоредбата на чл. 99, ал. 1 ЗДвП в населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определи райони, пътища или части от пътища за зони за платено и безплатно паркиране в определени часове на денонощието.

Редът за издаване на карта за паркиране на местата, определени за превозни средства, обслужващи хора с трайни увреждания и използване на улеснения при паркиране, е уреден в чл. 99а ЗДвП. С възможността да бъде издадена карта за паркиране на лица с увреждания, законодателят е избегнал поставянето им в неравностойно положение спрямо останалите лица. В продължение на защитата на техните права е предвидено осигуряване на определен брой фиксирани и обозначени места за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания.

Тълкуването на съдебната практика приема за правилно основанието, че безплатното паркиране на лица с трайни увреждания може да бъде реализирано само и единствено на определени за тях места, обозначени с пътен знак Д-21 и с пътна маркировка с изобразен международният символ за хора с трайни увреждания.

Притежателите на карти на паркиране на места, определени за превозни средства, обслужващи хора с трайни увреждания и използване на улеснения при паркиране, като притежание на същата, дерогира забраните, въведени с пътни знаци В2, В3, В14, В27 – по отношение на престоя, и В28 – съгласно чл. 50 ал. 2 т. 3 от ППЗДвП, но не освобождава водача от заплащане на такса в зона за платено паркиране, освен ако същият не е спрял на съответното конкретно обособено място.

Вземайки предвид реалния брой на издадените инвалидните карти на правоимащите лица и правото, което ще се даде с предлагания чл. 25, ал. 3, без да се регламентира часови диапазон, ще доведе до липса на свободни паркоместа в зоните за платено паркиране.

При така изложените мотиви, не са на лице основания за промяна на предложения проект.