

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГАБРОВО

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ГАБРОВСКА ОБЛАСТ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГАБРОВО  
№ П-283/20.11.2020 г.

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Климент Кунев – председател на Общински съвет Габрово

**ОТНОСНО:** Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

### УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение №123/26.05.2016г. на Общински съвет Габрово е приет действащия към настоящия момент Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Съгласно измененията и допълненията на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), обнародвани в ДВ., бр.70 от 07.08.2020 г., при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на общината или част от нея, и когато въведените мерки и наложените ограничения, свързани с тях, не позволяват или затрудняват провеждането на присъствени заседания, общинският съвет или неговите комисии могат да провеждат заседания от разстояние при спазване на условията за кворум и лично гласуване, като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места, които отговарят на изискванията за мрежова и информационна сигурност и гарантират участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

Изискването на закона е за този вид заседания да се изготвя видеозапис върху електронен носител, който да се прилага към протокола от заседанието.

Законодателят е предвидил в случаите, когато няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция, общинският съвет или неговите комисии да могат да провеждат заседания от разстояние и да приемат решения чрез неприсъствено гласуване по друг начин, който осигурява спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантира участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

Председателят на общинския съвет следва да свиква заседанията и да определя начина на провеждането им, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет страницата на общината на заседанията чрез видеоконференция, освен ако общинският съвет реши отделно заседание да бъде закрито.

Разпоредбата на чл.28а, ал.6 от ЗМСМА делегира на общински съвет в правилника си да определи условията и реда за свикване и провеждане на заседанията от разстояние, за изпращане на материалите и проектите за решения на общинските съветници, процедурата за приемане и удостоверяване на кворума и начинът за приемане на решенията в заседанията, проведени чрез видеоконференция или с неприсъствено гласуване.

Мотиви за предложения Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация:

Основна цел на настоящия проект за изменение и допълнение на Правилника е създаване на условия и възможност Общинския съвет да заседава от разстояние и да приема решения чрез неприсъствено гласуване. С горепосочените нормативни изменения се въведе правна възможност за провеждане на този вид заседания и гласуване, които с оглед на епидемична обстановка вероятно ще се наложи да бъдат прилагани.

Целта на новата уредба е да се определят условията и реда за свикване и провеждане на заседанията от разстояние, за изпращане на материалите и проектите за решения на общинските съветници, процедурата за приемане и удостоверяване на кворума и начинът за приемане на решенията в заседанията, проведени чрез видеоконференция или с неприсъствено гласуване.

Като резултат се очаква измененията и допълненията на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да гарантират непрекъсваемост на работата на общински съвет и изпълнение на функциите на органа на местното самоуправление, като се осигури участие на всички общински съветници в заседанията, независимо от тяхното местоположение.

Прилагането на Правилника изисква финансови средства за заплащане на лицензи и права за ползване на уеб базиран софтуер и издаване на Квалифицирани електронни подписи, които ще бъдат осигурени от бюджета на Община Габрово. Не се очаква ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

Предлаганият проект на правилник е съобразен с разпоредбите на европейските директиви и регламенти в сферата на местното самоуправление, съответства на основния нормативен акт – ЗМСМА и е съобразен със специалните изисквания на ЗНА.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

Срокът за представяне на становища и предложения по проекта на Правилник е определен на 14 дни в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове. Съображенията за определяне на съкратен срок за обществено обсъждане са следните: 1. След провеждане на обществената консултация в съкратен срок, ще се създаде възможност Правилникът за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да бъде внесен за обсъждане и евентуално приет от Общински съвет още през месец ноември 2020 година, а предстоящите заседания да се провеждат при необходимост по въведените нови условия и ред, с оглед тенденцията към усложняване на епидемичната обстановка в областта и страната, и запазване здравето на общинските съветници, служителите в общинска администрация и гражданите. 2. Макар и по същество Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да представлява нормативния акт, предметът на измененията и допълненията не засяга във висока степен гражданите и юридическите лица.

При провеждане на обществената консултация по проекта на Правилник, в срока – 16.11.2020 г., е постъпило едно становище, отразено в приложената към настоящото

предложение справка. Приетите предложения са отразени и нанесени в предложения за разглеждане проект. С оглед прецизиране на текста на §3. от проекта на Правилник и изпълнение на изискванията за спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантиране участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник, в първоначалния проект са направени изменения и допълнения. Предвидена е идентификация на общинските съветници при гласуване чрез попълване на формуляр за неприсъствено приемане на решения, посредством електронна поща, чрез използване и подписване на документите с Квалифициран електронен подпис, гарантиращ спазването на разпоредбата на чл.28а, ал.3 от ЗМСМА.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет Габрово да вземе следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, Общински съвет Габрово

#### **РЕШИ:**

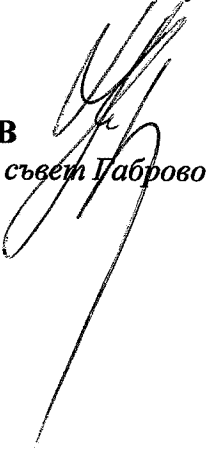
Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, съгласно Приложение №1.

Приложение: 1. Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

2. Справка за отразяване на получените предложения, становища и възражения, получени при публикуването за обществено обсъждане Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

**ИНЖ. КЛИМЕНТ КУНЕВ**

*Председател на Общински съвет Габрово*



## **ПРОЕКТ !**

### **ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ГАБРОВО, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

**§1.** Създава се нов раздел VIIa с наименование „Заседания на общински съвет, неговите комисии и председателски съвет, при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на община Габрово или част от нея“.

**§2.** В новосъздадения раздел VIIa „Заседания на общински съвет, неговите комисии и председателски съвет, при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на община Габрово или част от нея“ се създава нов чл.71a, със следния текст:

Чл.71a. (1) При обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на община Габрово или част от нея, и когато въведените мерки и наложените ограничения, свързани с тях, не позволяват или затрудняват провеждането на присъствени заседания, общинският съвет, неговите комисии и председателският съвет могат да провеждат заседания от разстояние при спазване на условията за кворум и лично гласуване, като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места, които отговарят на изискванията за мрежова и информационна сигурност и гарантират участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

(2) Заседанията, проведени по реда на ал.1 се излъчват на електронната страница на Община Габрово при осигурена техническа възможност за това.

(3) За всяко заседание на Общински съвет – Габрово, проведено по реда на ал. 1 се изготвя видеозапис върху електронен носител, който се прилага към протокола от заседанието.

**§3.** В новосъздадения раздел VIIa „Заседания на общински съвет, неговите комисии и председателски съвет, при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на община Габрово или част от нея“ се създава нов чл.71б, със следния текст:

Чл.71б. (1) В случаите по чл.71a, ал. 1, когато няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция, Общинският съвет, неговите комисии и председателският съвет могат да провеждат заседания от разстояние и да приемат решения чрез неприсъствено гласуване, като се осигурява спазването на условията за кворум и лично гласуване и се гарантира участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник, по един или повече от посочените в ал.2 и ал.3 начини.

(2) Заседанията от разстояние и неприсъственото приемане на решения от Общински съвет – Габрово, неговите комисии и председателският съвет става посредством уеб базиран софтуер по следния ред:

1. Общинският съветник получава достъп до уеб базиран софтуер чрез персонално потребителско име и парола за достъп;

2. Гласуването на съответните проекти за решения, включени в дневния ред на заседанието, се извършва чрез уеб базирания софтуер и ПИН код за потвърждаване на вота на всеки общински съветник при всяко гласуване;

3. Протоколът за заседанието и взетите решения чрез неприсъствено гласуване се изготвя на база информацията от софтуера и към него се прилага подробна електронна справка.

(3) Заседание от разстояние и неприсъствено приемане на решения на Общински съвет – Габрово, неговите комисии и председателския съвет може да се проведе и чрез попълване на формуляр за неприсъствено приемане на решения, посредством електронна поща, по следния ред:

1. В срок не по-късно от 24 часа преди началото на заседанието, общинските съветници получават на електронния си адрес формуляр за регистрация и приемане на решения по точките от съответния дневен ред;

2. В деня на заседанието, в рамките на определения период от време, всеки общински съветник изпраща на електронния адрес на Общински съвет Габрово [obs@gabrovo.bg](mailto:obs@gabrovo.bg) формуляра по т.1 попълнен и подписан с Квалифициран електронен подпис /КЕП/, с което същия потвърждава участието си в заседанието, начина си на гласуване /”за“, „против“, „въздържал се“/ и мотиви към него, ако има такива, по предложените проекти за решения, включени в дневния ред;

3. Въз основа на постъпилите и подписани с КЕП формуляри се изготвя Протокол за заседанието и взетите решения чрез неприсъствено гласуване, като към него се прилагат разпечатки от електронните писма на общинските съветници и формулярите, с които са заявили начина си на гласуване. Подписаните с КЕП формуляри се съхраняват и на електронен носител.

§4. В новосъздадения раздел VIIа „Заседания на общински съвет, неговите комисии и председателски съвет, при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на община Габрово или част от нея“ се създава нов чл.71в, със следния текст:

Чл.71в. (1) Свикването на заседанията по чл.71а и чл.71б, уведомяването на общинските съветници и изпращането на дневния ред и свързаните с него материали се извършва по реда на чл. 45, ал.4 от този Правилник.

(2) Към дневния ред на насроченото заседание по чл.71а и чл.71б на електронната страница на Общинския съвет се обявява имейл адрес за питания, предложения и становища по разглежданите въпроси от страна на граждани, представители на юридически лица, на институции и др.

(3) Дневният ред и протоколите от заседанията по чл.71а и чл.71б се разгласяват по реда на този правилник и се публикуват на електронната страница на Община Габрово.

## СПРАВКА

за отразяване на получените предложения, становища и възражения, получени при публикуването за обществено обсъждане Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Подател	Предложение	Приема/не приема предложението	Мотиви
<p>Пена Сомлева, Иван Христов и Цветомир Цанков – общински съветници от група „Будно Габрово“, вх.№ОС-260/10.11.2020 г.</p>	<p>1. В проектираната разпоредба на чл. 71б, ал. 3 от Правилника се предвижда провеждане на заседания от разстояние и приемане на неprisъствени решения чрез използване на формуляр по електронна поща. Чрез използване на формуляри по електронна поща не може да се счита, че е проведено заседание от разстояние, тъй като не е налице едновременно присъствие на общинските съветници, които да имат директна връзка по между си. Освен това, по този начин не може да се осигури спазване на условията за кворум за провеждане на заседанието, каквото е законовото изискване.</p>	<p>Према се частично</p>	<p>В разпоредбата на чл.28а от ЗМСМА изискването за директна връзка или както е посочил законодателят: “като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места“ се отнася единствено до ал.1 на нормата.</p> <p>В ал.3 на чл.28а от ЗМСМА са визирани следните изисквания при липса на техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция: осигуряване спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантиране участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.</p> <p>Във връзка с постъпилото становище, с оглед прецизиране на Проекта за изменение и допълнение и изпълнение</p>

изискванията на чл.28а, ал. 3 от ЗМСМА, §3.чл.71 б, ал.3 се изменя и допълва, като става както следва:  
„(3) Заседание от разстояние и непряко приемане на решения на Общински съвет – Габрово, неговите комисии и председателския съвет може да се проведе и чрез попълване на формуляр за непряко приемане на решения, посредством електронна поща, по следния ред:  
1. В срок не по-късно от 24 часа преди началото на заседанието, общинските съветници получават на електронния си адрес формуляр за регистрация и приемане на решения по точки от съответния дневен ред;  
2. В деня на заседанието, в рамките на определен период от време, всеки общински съветник изпраща на електронния адрес на Общински съвет Габрово [obs@gabrovo.bg](mailto:obs@gabrovo.bg) формуляра по т.1 попълнен и подписан с Квалифициран електронен подпис /КЕП/, с което същия потвърждава участието си в заседанието, начина си на гласуване /”за“, ”против“, ”въздържал се“/ и мотиви към него, ако има такива, по предложените проекти за решения, включени в дневния ред;  
3. Въз основа на постъпилите и подписани с КЕП формуляри се изготвя

	<p>2. Предвидените текстове на чл. 71б, ал. 2 и ал. 3 следва да бъдат прецизирани. В чл. 71б, ал. 1 е записано, че по начините, посочени в ал. 2 и ал. 3 могат да се провеждат заседания на Общински съвет, неговите комисии и председателски съвет. В ал. 2 и ал. 3, обаче се говори само за Общински съвет, като са пропуснати комисии и председателски съвет.</p>	<p>Приема се</p>	<p>Протокол за заседанието и взетите решения чрез непряко гласуване, като към него се прилагат разпечатки от електронните писма на общинските съветници и формулярите, с които са заявили начина си на гласуване. Подписаните с КЕП формуляри се съхраняват и на електронен носител.“</p> <p>Промяната е отразена.</p> <p>Налице е технически пропуск. С цел уеднаквяване разпоредбите на §3. чл.71б, ал.1, ал.2 и ал.3 от Проекта, ал.2 и ал.3 след думите „...Общински съвет – Габрово...“ се допълват с текста:“ .... неговите комисии и председателския съвет..”.</p> <p>Предложението е отразено.</p>
--	--	------------------	--