

ПОЛИТИКА НА ОБЩИНА ГАБРОВО ЗА УЧАСТИЕ В ОБЩИНСКИТЕ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Политиката на Община Габрово за участие в публични предприятия с общинско участие в капитала определя целите и приоритетите, които институцията като собственик на капитала си поставя, за да гарантира прозрачно и ефективно управление на обществените ресурси в интерес на местната общност.

Публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват с цел постигане на максимална стойност за обществото, чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти, да се предоставят стоки или услуги от стратегическо местно значение или да се управлява стратегическо за държавата и общините имущество. „Максимална стойност за обществото“, по смисъла на Закона за публичните предприятия е постигането на добавена стойност за гражданите посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за държавния бюджет от търговската дейност на публичните дружества или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика.

В този смисъл публичните предприятия, освен една от формите за изпълнение на стопанската дейност на общината, са и механизъм за провеждане на социална политика, подобряване на качеството на предлаганите услуги за гражданите, както и възможност за възлагане на задължения за извършване на обществени услуги или постигане на обществени цели. По смисъла на Закона за публичните предприятия такива са търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните дружества на търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала.

Публичните предприятия обикновено са доставчици на ключови обществени услуги, което означава, че техните дейности оказват влияние върху ежедневието на гражданите и върху конкурентоспособността на икономиката.

Политиката обосновава причините Община Габрово да участва в публични предприятия, целите, които си поставя с това участие, очакваните резултати, както и ролята и отговорностите на органите на местното самоуправление.

I. Обосновка на собствеността на община Габрово в публичните предприятия.

1. Информация за общинските публични предприятия

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Закона за публичните предприятия Общински публични предприятия, са всички търговски дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните им дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние.

Община Габрово е едноличен собственик на капитала в три търговски дружества – публични предприятия по смисъла на Закона, както следва:

– "Диагностично-консултативен център 1 - Габрово" ЕООД, ЕИК 107507181, седалище и адрес на управление бул. „Трети март“ № 3, 5300 гр. Габрово. Капиталът на

дружеството към м. септември 2023 г. 219 500 /двеста и деветнадесет хиляди и петстотин/ лева, от които непарична вноска в размер на 69 100 лева. Предмет на дейност – осъществяване на специализирана извънболнична медицинска помощ и клинични изпитвания за лекарствени продукти и медицински изделия.

В активите на дружеството са две сгради за здравеопазване в гр. Габрово – база 1 /бивша Първа поликлиника/, находяща се на бул. „Трети март“ № 3 и база 2 /бивша втора поликлиника/, находяща се на ул. „Христо Смирненски“ № 35.

– **"Общински пътнически транспорт"** ЕООД, ЕИК **107027467**, седалище и адрес на управление ул. „Стефан Караджа“ № 2, 5300 гр. Габрово. Капиталът на дружеството към м. септември 2023 г. е 2 550 000 /два милиона петстотин и петдесет хиляди/ лева. Предмет на дейност – автомобилни и пътнически превози в страната и чужбина, поддържане и ремонт на транспортни средства, товаро-разтоварна и спедиторска дейност, подготовка и квалификация на кадри, отдаване под наем на МПС и всяка друга дейност, незабранена със Закон. Дружеството е лицензиран превозвач, съгласно изискванията на Наредба № 33/1999 г. на МТС с лицензия № 00230/25.04.2010 г.

В активите на дружеството е Автогара Габрово, разположена на ул. „Стефан Караджа“ №2, както и автобусно депо, находящо се в Северна индустриална зона на гр. Габрово.

– **"Регионален хоспис"** ЕООД, ЕИК **107592160**, седалище и адрес на управление, ул. „Шипка“ № 164, 5370 гр. Дряново. Капиталът на дружеството към м. септември 2023 г. е 40 000 /четиридесет хиляди/ лева. Предмет на дейност - осъществяване и извършване от медицински и други специалисти на палиативни грижи за терминално болни пациенти. Предоставяне на социални услуги по реда на Закона за социално подпомагане след получаване на изискващият се лиценз.

Дружеството не разполага със собствена сграда, а предоставя услугите си в нает имот на адреса на управление.

Община Габрово няма мажоритарно участие в капитала на други търговски дружества.

2. Причини, поради които Община Габрово участва в публичните предприятия:

Най-честата причина за създаване на публично предприятие с общинско участие в капитала е да се елиминира съществуващ пазарен недостатък. Последното е налице при констатирана необходимост от конкретна обществена услуга, която поради икономически или други причини не се предоставя от частен доставчик или предоставянето и не гарантира достатъчна достъпност, което от своя страна поставя в риск благоденствието на местната общност. Общинските публични предприятия осъществяват икономическа дейност и удовлетворяват обществени потребности, като изпълняват специфични изисквания за ефективност, различни от постигането на максимални печалби, а в някои случаи и на печалби като цяло.

"Диагностично-консултативен център 1 - Габрово" ЕООД има за задача да предоставя качествена, ефективна и достъпна специализирана извънболнична медицинска помощ. Подобряване на медицинската дейност, чрез постоянно надграждане в съответствие с новостите в медицинската наука и техника. Провеждане на ефективна финансово-икономическа и административна политика едновременно в посока защита интересите на дружеството и здравните потребности и интереси на местната общност. За постигане на последното, Общински съвет Габрово в качеството си на принципал не взема решения за разпределяне на печалба, а приходите, които могат да бъдат

формирани като печалба се реинвестират в специализирана апаратура и квалификация на кадрите. Последното дава възможност, наред с повишаване качеството на предлаганите услуги, да се поддържат и поносими за потребителите цени.

"Общински пътнически транспорт" ЕООД предоставя услуги в сферата на обществения транспорт на пътници, като изпълнява в цялост вътрешноградския транспорт по всички утвърдени линии, както и този от административния център до малките населени места на територията на община Габрово. Услугите на транспортното дружество са от първостепенно, стратегическо значение за местната общност. Стремехът на Общински съвет Габрово, в качеството му на принципал, е за запазване на поносими цени за ползвателите. Приходите от транспортната услуга не са достатъчни за функциониране на предприятието, поради което, дейността му се субсидира и компенсира от републиканския и общинския бюджети, при стриктно спазване на нормативните правила и изисквания и с оглед предотвратяване на свръхкомпенсиране.

"Регионален хоспис" ЕООД предоставя специализирана услуга за пациенти в терминални състояния и хора с медико-социални проблеми. Създаден е да компенсира липсата на палиативни грижи за тежко болни хора, в условията на осигурена на национално ниво лимитирана палиативна грижа само за онкологично болни пациенти. Дружеството предоставя услуги на свободен платен прием. Община Габрово е ангажирана с предоставяне на достъпни социални и здравни услуги, поради което Общински съвет Габрово е приел Правила за финансово подпомагане от бюджета на община Габрово, на пациенти, ползващи услугите на "Регионален Хоспис" ЕООД, които се прилагат при хора с недостатъчни доходи.

3. Информация за очакваното развитие на общинските публични предприятия

Чрез ефективно управление на собствеността, навременни целенасочени решения и прилагане на утвърдени добри практики, се очаква общинските публични предприятия да повишават качеството и достъпността на предоставяните от тях обществени услуги, като наред с това, генерират достатъчно приходи, позволяващи непрекъсваемост на работния процес и инвестиции за модернизация.

II. Цели, които община Габрово си поставя като собственик в публичните предприятия.

Общинският съвет определя дългосрочни и средносрочни цели за всяко едно от публичните предприятия.

1. Общи Дългосрочни цели. /за всички публични предприятия/

1.1. Осигуряване на ефективно управление на публичните предприятия и повишаване на приходите от дейността им;

1.2. Постигане на трайна финансова стабилност;

1.3. Осигуряване на възможности за инвестиции, подобряващи качеството на услугите и условията на труд;

1.4. Високо качество на предоставяните услуги, при оптимизирани оперативни разходи;

1.5. Достъпност на предоставяните услуги;

1.6. Обвързване на дейността на публичните предприятия с настоящите и бъдещи потребности на общността, за постигане на устойчиво развитие при предоставянето на услуги;

1.7. Целенасочени действия, свързани с провеждане на социалната политика на общината, въвеждане на иновации и дигитални решения, опазване на околната среда.

2. Дългосрочни цели на Община Габрово по отношение на публичните предприятия:

"Диагностично-консултативен център 1 - Габрово" ЕООД

- Постигане на все по-висок стандарт на предоставяните здравни услуги за доболнична помощ за всички социални и икономически групи.

- Използване на всички възможности за привличане на финансиране за закупуване на ново, високотехнологично медицинско оборудване и модерна медицинска апаратура, отговаряща на най-съвременните изисквания.

- Реализиране на инвестиции за обновяване, включително енергийно и последващо поддържане на сградния фонд.

- Осигуряване на капацитет за предоставяне на мобилни здравни услуги за жителите на малките населени места на територията на общината.

- Привличане на медицински специалисти, чрез разработване и прилагане на стажантски програми за студенти по медицина.

"Общински пътнически транспорт" ЕООД

- Постигане на трайна финансова стабилност.

- Обновяване на автопарка на дружеството с нови екологични автобуси с подходящи параметри, като мярка за подобряване качеството на услугите, както и с цел опазване на околната среда.

- Разширяване на обхвата на транспортната услуга, чрез обособяване на нови автобусни линии в необслужени градски квартали.

- Въвеждане на съвременни информационни системи и електронно таксуване.

- Проучване и използване на всички възможности за финансиране на инвестиции за обновяване, включително енергийно и последващо поддържане на сградния фонд.

"Регионален хоспис" ЕООД

- Повишаване качеството на услугите, чрез инвестиции в квалификация на персонала и специализирана техника и инвентар.

- Увеличаване на приходите от дейността, чрез увеличаване на капацитета за настаняване.

- Организиране на дейността на хосписа в подходяща сграда в гр. Габрово.

3. Средносрочни цели

Средносрочните цели се одобряват от Общински съвет Габрово като част от разработени Бизнес програми за срок от 3 години за всяко предприятие, в съответствие с дългосрочните цели от настоящата Политика за участие на Общината Габрово в публичните предприятия.

Ежегодно, при приключване на финансовата година, всяко общинско публично предприятие изготвя и внася за одобрение в Общинския съвет – Габрово годишна бизнес програма с конкретни дейности и финансови показатели, съобразно целите, заложиени в настоящата Политика.

Всяко от публичните предприятия залага в Бизнес програмата си конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, които отчита ежегодно пред Общинския съвет, заедно с годишния финансов отчет за годината следваща годината на приемане на бизнес програмата.

Показателите за изпълнение на целите, следва да включват конкретни стойности за:

- постигнатите стойности на приходи, разходи и финансов резултат;
- коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност;
- реализирани инвестиции;
- брой служителите, преминали обучения;
- брой потребители на услугите;
- брой вакантни работни места;

Удовлетвореността от услугите се отчита чрез целенасочени анкети сред потребителите.

Изпълнението на целите, отчетено чрез горните показатели, е елемент от оценката на Бизнес програмата на всяко едно публично предприятие за предходната година.

III. Роля и отговорност на Общински съвет Габрово, Община Габрово и органите на управление в ръководството на публичните предприятия

Компетентността на Общински съвет Габрово, относно ръководството на публичните предприятия е определена в Наредба за условията и реда за упражняване правата на собственост на Общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на Общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност.

Общински съвет Габрово, в качеството му на упражняващ правата на собственост на Общината, приема стратегически важните решения, които определят политиката, основните насоки и принципи, върху които се конструира и осъществява дейността на публичните предприятия, процедурите и критериите за избор на органите на

управление, контролът върху постигнатите от тях резултати, както и всички други решения, които са от компетенциите на общото събрание на търговските дружества. Освен уредените в Търговския закон правомощия на общото събрание и изключителното право на Общинския съвет да взема редица конкретни решения, от особена важност за публичните предприятия са и решения свързани с разпореждане с дълготрайни материални активи, закупуване на активи над определена стойност, сключване на договори за кредит, обезпечение, съдебни и извънсъдебни спогодби, участие в други дружества.

Общински съвет Габрово може да взема решения по всеки друг въпрос, отнасящ се до управление на дружеството, който не е от компетентността на друг орган. Предложения за вземане на решения до Общински съвет Габрово могат да правят кметът на общината, общинските съветници, както и управителите на търговски дружества в предвидените в нормативната уредба случаи.

Общинска администрация подпомага дейността на общинските публични предприятия при разработване на анализи, стратегии и програми за развитието им, подпомага методически оперативната им дейност, обобщава и анализира финансовата информация от годишните финансови отчети, дава становища по предложения от управителите, обобщава информацията, подпомага организирането на конкурси за възлагане на управлението на публичните предприятия изготвя обобщени доклади за дейността на публичните предприятия.

Управлението на публичните предприятия, като самостоятелни правни субекти, се извършва съобразно формата и системата на управление, съгласно разпоредбите на Търговския закон. Видът на трите притежавани от Община Габрово търговски дружества е еднолично дружество с ограничена отговорност, чиито органи на управление са управители, избрани след провеждане на конкурс по решение на Общински съвет Габрово. Договорите за управление с управителния орган на дружеството се сключват от кмета на общината, съгласно Наредба за условията и реда за упражняване правата на собственост на Общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на Общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност.

Органите на управление /управителите/ организират дейността си съобразно законодателството на Република България, подзаконовите нормативни актове и решенията на Общински съвет Габрово. В същото време, те разполагат с достатъчно оперативна самостоятелност, за да упражняват възложените им функции гъвкаво и адекватно на пазарните условия, в зависимост от спецификата на извършваните дейности. В техните правомощията е да организират и ръководят дейността на дружеството, да представляват дружеството, да осъществяват правомощията на работодател по отношение на работещите в дружеството, да решават всички въпроси, които не са от изключителната компетентност на Общото събрание, да предприемат действия в защита интересите на Община Габрово в качеството ѝ на едноличен собственик на капитала в търговското дружество, да приемат решения за отдаване под наем на дълготрайни материални активи.

IV. Ред за изпълнение и контрол на Политиката.

На база заложените в настоящата Политика принципи и цели, органите на управление на общинските публични предприятия изготвят и представят за утвърждаване на Общински съвет Габрово бизнес програми за 3 /три/ годишен период.

Органите на управление на публичните предприятия в 15 - дневен срок, след изтичане на всяко тримесечие и след приключване на финансовата година представят на Кмета на общината и Общински съвет писмени тримесечни, съответно годишни отчети за работата си, за начислените и преведени в Община Габрово 50 % наеми, за резултатите от изпълнение на бизнес програмата на дружеството, за финансовото и икономическо състояние на дружеството, за съществуващите проблеми и мерки за тяхното решаване. Отчетът съдържа и информация за изразходваните средства за реклама, за спонсорство и за дарения.

Общински съвет Габрово упражнява контролни правомощия по отношение на публичните предприятия, както чрез предварителен, така и чрез периодичен, текущ и последващ контрол, осъществяван в различни форми, включително чрез приемане на обобщени годишни финансови отчети и доклади за дейността и за изпълнение на бизнес програмите за всяко от дружествата.