

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ

на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово

1. Причини, които налагат приемането :

Необходимостта от промяна на цитираната наредба се налага във връзка с приетия „Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.“ („удължителен закон“) по отношение на изменението на правилата по чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси:

- в „удължителния закон“ разпоредбите в чл.6 са : „... разходите по бюджетите на общините се извършват в размери, не по-големи от размера на разходите за същия период на 2022 г., и при отчитане на влезли в сила нормативни актове, а разходите за персонал и ангажименти с незабавна реализация - до фактическия им размер за съответния месец на 2023 г.“ „Кметът на общината може да финансира разходи за местни дейности в размери, по-големи от разходите за същия период на предходната година, до размера на собствените приходи на общината за съответния период, бюджетните взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз по чл. 45, ал. 1, т. 3 от Закона за публичните финанси, заемните средства на общината и наличните средства от преходните остатъци по бюджета на общината.“
- в ЗПФ: „В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по този закон.“)

Същевременно чл. 10 от ПМС № 7/19.01.2023 г. за уреждане на бюджетни отношения през 2023 година позволява Общински съвет да приема „разчети по показатели по единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, по прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси“ както и да определя „условия и лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо“

Посочената нормативна уредба е на национално ниво (с голяма вероятност същата да бъде прилагана и в бъдещи периоди), което налага съобразяването на съществуващата общинска нормативна уредба с цитираните разпоредби.

В резултат на така посочената нововъведената регулация съгласно цитираните Закон и ПМС предлагаме изменение на Наредбата, касаещо регламентирането реда и начина на разходване на публични средства – бюджета на община Габрово, при липса на приет Закон за държавния бюджет за съответната година.

Конкретното предложение касае изменението на чл. 33, като същия се адаптира към прилагането на действащата национална регулация, като се допълват съответно и правомощията на Общински съвет да приема в рамките на нормативните актове от по-висока степен разчет за събиране на приходи и разходване на средства, което в известна степен покрива съдържанието на общински бюджет.

2. Цели, които се поставят :

Синхронизиране на "Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово" с разпоредбите на „Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г.“ и „ПМС № 7/19.01.2023 г. за уреждане на бюджетни отношения през 2023 година“

3. Очаквани резултати, включително финансовите, ако има такива:

Осигуряване на устойчивост на общинската нормативна уредба и възможност за законосъобразно разходване на публичните средства в случаите, когато няма приет закон за държавен бюджет за съответната година.

4. Финансови и други средства необходими за прилагането на новата уредба:

Не са необходими.

5. Анализ на съответствието с правото на ЕС:

Не се въвеждат изисквания произтичащи от правото на ЕС. Не се транспонират норми от европейското законодателство и не се приемат мерки по прилагане на регламенти.

ПРОЕКТ !

Наредба за изменение и допълнение на “Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово“

§ 1. Изменя и допълва чл. 33 както следва:

„**Чл. 33. (1)** В случай, че до началото на бюджетната година не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери съобразно фискалните правила по Закона за публичните финанси и други законови разпоредби приети от народното събрание, относно събиране на приходите и извършване на разходи за съответната бюджетна година.

(2) До приемане на общински бюджет, в случаите по ал. 1, Общински съвет приема :

- план за собствените приходи;
- разчет за трансферите и субсидиите от ЦБ и разчет за разходите за делегираните от държавата дейности, когато има данни за съставяне на съответния разчет;
- разчет за разходите за местни дейности;
- разчет за разходване на преходните остатъци от предходната година;
- разпределение на средствата за инвестиционни разходи;
- намерения за поемане на общински дълг;
- индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;
- лимити по отделни бюджетни разходи, помощи и дарения, приходи, или бюджетни взаимоотношения;

(3) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със Закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.“

§ 2. Създават се Преходни и заключителни разпоредби към Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово, приети с Решение №, както следва:

„**§ 4.** Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово влиза в сила, считано от 01.04.2023 г.“

Съобщение

На основание чл. 77 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/, във връзка с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Община Габрово уведомява всички заинтересовани лица, че открива производство приемане на подзаконов нормативен акт, регламентиращ реда и начина на разходване на публични средства – бюджета на община Габрово, при липса на приет Закон за държавния бюджет за съответната година – Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово.

Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта на интернет страницата на Община Габрово.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Габрово или на e-mail: gabrovo@gabrovo.bg в срок до 17.00 ч. на 13.03.2023 г.